

número 147
26 de enero
2006



MINISTERIO DE
AGRICULTURA PESCA
Y ALIMENTACIÓN



SGT

RELACIONES AGRARIAS
INTERNACIONALES

Subdirectora G:
Alicia Villauriz

Coordinación general:
Alfredo Delgado
Ángel Orozco
Consuelo Astorga

Coordinación de áreas:
1. UE y EEMM
Alberto Galán
Elena Busutil
2. R. Europa, A y A.
M^a. Fernanda García
3. América
Ana Melantuche
Félix L. Palomero
4. OOMM
Ignacio G. Badell

NIPO: 251.05.003.5

Internet:
www.mapa.es

Colaboran:
CONSEJERIAS del MAPA
en el EXTERIOR



noticias del exterior

boletín bisemanal
información internacional agroalimentaria y pesquera



SUMARIO



PRESENTACION

3

1. UNION EUROPEA Y PAISES MIEMBROS

4

ALEMANIA

4

Inauguración de la Semana Verde de Berlín de 2006 *

FRANCIA

6

Polos de excelencia rural *
Panorama de la industria agroalimentaria *
Memorandum sobre gestión de las situaciones de crisis *
Proyecto de Ley relativo a los Organismos Genéticamente Modificados *

HOLANDA

10

Nueva legislación sobre estiércol *
Invernaderos "cerrados" que ahorran energía *

IRLANDA

12

El papel de la agricultura en la economía *

ITALIA

13

Gripe aviar *
Aplicación de los nuevos requisitos higiénicos a los productos de la pesca *
Posición sobre la reforma de la OCM de frutas y hortalizas *
Futuro de la OCM vitivinícola *
Dificultades en el sector azucarero *

POLONIA

17

Disconformidad con la cuota láctea *
Situación y perspectivas del mercado pesquero *

PORTUGAL

21

Nace la nueva Autoridad de Seguridad Alimentaria y Económica *
El problema de la desertificación *

REINO UNIDO

22

Conferencia Anual Agraria de Oxford *

2. RESTO DE EUROPA, AFRICA Y ASIA

RUSIA

MARRUECOS

3. AMERICA

25

ESTADOS UNIDOS

25

Convención anual de la "American Farm Bureau Federation" *

Japón prohíbe de nuevo el vacuno estadounidense *

Estudio sobre el mercado del vino *

Preocupación en el sector agrario por la propuesta de ley de inmigración *

ARGENTINA

29

Nuevo convenio de pesca en el Golfo de San Jorge *

La baja de los precios de la carne de vacuno no llega a los consumidores *

Los acuerdos bilaterales pueden poner en peligro la unión de Mercosur *

BRASIL

33

Misión de EEUU para la erradicación de la fiebre aftosa en América *

Se afianza el seguro rural *

Gripe aviar: detección de materia orgánica en los aeropuertos *

COSTA RICA

35

La UE es el segundo mercado de las exportaciones agrícolas *

La agricultura creció en 2005 *

Los arroces exigen respuestas del Gobierno antes de las elecciones *

MEXICO

37

Las exportaciones agroalimentarias en 2005 *

4. ORGANISMOS MULTILATERALES

39

FAO

39

La gripe aviar podría extenderse a África y Europa en primavera *

Seminario sobre la estructura de los ingresos rurales en los países en desarrollo *

OCDE

40

Grupo de trabajo sobre agricultura y comercio *

Análisis de políticas y mercados agrarios *

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

43

Polémica entre EEUU y la UE sobre ayuda alimentaria *





Presentación

NOTICIAS DEL EXTERIOR es un boletín de la SUBDIRECCIÓN GENERAL DE RELACIONES AGRARIAS INTERNACIONALES para informar sobre los hechos y acontecimientos agroalimentarios y pesqueros relevantes de actualidad, elaborado sobre la base de las informaciones enviadas por las Consejerías del MAPA en el Exterior.





1. UNION EUROPEA Y PAISES MIEMBROS

ALEMANIA

Inauguración de la Semana Verde de Berlín de 2006

El pasado día 12 el Ministro Federal de Alimentación, Agricultura y Protección de los Consumidores, Seehofer, inauguró la 71ª edición de la Semana Verde Internacional de Berlín, acto en el que también intervinieron la Comisaria de Agricultura de la UE, Sra. Fischer-Boel, el Presidente en ejercicio del Consejo y Ministro de Agricultura de Austria, Sr. Pröll, el Presidente de la Asociación Alemana de Agricultores (DBV), y el Ministro de Agricultura ruso, en representación del “País del Año” de la feria.

El Ministro alemán anunció el inicio de una política caracterizada por la “fiabilidad y seguridad para los agricultores y por una colaboración amistosa, tanto en lo que se refiere al trato entre Gobierno Federal y sector agrario como a la relación entre sector agrario y consumidor”. Seehofer se manifestó opuesto a servirse del sector agrario contra el consumidor ya que el cultivo agrario, realizado según las buenas prácticas agrarias, supone un servicio importante a favor del consumidor. Al mismo tiempo, rechazó rotundamente cualquier tipo de discriminación o separación de determinados métodos de producción; abogó por la diversidad y dijo que respetaba igual a los agricultores tradicionales que a los ecológicos: con él no habrá preferencia por un tipo de cultivo u otro. Tampoco se dará marcha atrás en la política agraria; en efecto, aseguró que, desde su punto de vista, una política agraria dirigida a defender los intereses de los agricultores “se entiende por sí misma” y “nadie tiene que disculparse por ello”. Dirigiéndose a los ocupados en el sector agrario, Seehofer les animó a que se muestren optimistas, ya que tienen razón suficiente para confiar en el futuro y enfrentarse a los retos que les esperan.

Con más de 4 millones de empleados el sector agroalimentario alemán forma parte de las áreas económicas más importantes del país y, en lo que se refiere a la exportación agraria, Alemania ocupa el cuarto lugar a nivel mundial; las perspectivas de futuro “dan lugar a optimismo”, sobre todo teniendo en cuenta que el sector agrario ha conseguido superar cambios estructurales muy significativos y ha logrado enormes progresos de productividad. Todo ello hay que mantenerlo y asegurarlo, apoyándolo con “una política caracterizada por una nueva seriedad”. “En la política, los mejores resultados se consiguen buscando el diálogo con los implicados; en general hay que volver a centrarse en los afectados y sus problemas y asuntos. Al mismo tiempo está claro que la política agraria no funciona como “política al cliente”. En su lugar necesitamos una política que surja de la propia sociedad que, a su vez, debe reconocer y valorar las aportaciones de los agricultores y que debe apoyarles en su esfuerzo de cumplir con las exigencias de los consumidores que desean alimentos seguros y de alta calidad y, al mismo tiempo, enfrentarse a nuevas exigencias y tareas como la producción de materias primas renovables”.

La Comisaria Fischer-Boel destacó la importancia del modelo agrario europeo, según el cual la tarea del sector agrario va más allá de la producción de alimentos: “la explotación agraria forma una parte imprescindible de nuestra sociedad y de nuestro medio ambiente. En este modelo encajan de forma destacada las explotaciones familiares y las actividades que, hasta ahora, no son remuneradas en los mercados”, dijo la Sra. Fischer-Boel. En este contexto expresó su decepción por no haber sido aceptada la propuesta de la Comisión de dotar en el período 2007-2013 al medio rural con 89.000 millones de euros, quedándose la cifra solo en 70.000 millones. Ahora se trata de repartir el dinero



disponible de la manera más razonable posible. La Comisaria se pronunció de forma reservada sobre la decisión de los Jefes de Gobierno europeos de volver a revisar la estructura del presupuesto comunitario en los años 2008/2009. “En este sentido hay que tener cuidado, sobre todo porque se necesita tiempo para ver si las reformas aplicadas han podido producir efecto”. La Sra. Fischer-Boel anunció que durante las próximas negociaciones detalladas de la OMC pretende salvaguardar los intereses del sector agrario. “En primavera solo habrá acuerdo si el resultado total es equilibrado y no carga de forma unilateral sobre nuestro sector agrario”. La Comisaria se refirió a que la UE se había comprometido, entre otras cosas, a suprimir las restituciones a la exportación a partir del 2013; esto significa, según Fischer-Boel, que, en compensación, los socios comerciales también tendrán que disciplinar sus ayudas agrarias y abrir sus mercados para bienes industriales y servicios. La Comisaria Fischer-Boel ofreció la perspectiva de que, tras las amplias e intensas reformas agrarias de los últimos años, el sector agrario tendrá una “pausa respiratoria” ya que “necesita un cierto tiempo para consolidarse”.

El Ministro austriaco Pröll destacó que, durante su Presidencia, constituirá un punto muy importante la elaboración de un plan de acción “Biomasa”, con el objetivo de destacar la importancia que esta materia tendrá en el futuro como componente de las futuras “energías combinadas”. También se continuará desarrollando el cultivo ecológico, para lo que se elaborará asimismo un plan de acción. En lo que se refiere a los OGM, en una reunión prevista para los días del 4 al 6 del próximo mes de abril, se tratará de conseguir mantener una discusión razonable y establecer las bases adecuadas para la creación de regulaciones de coexistencia apropiadas. Además, será un punto central de la Presidencia austriaca el futuro del segundo pilar de la PAC. El objetivo es conseguir, a ser posible durante el primer semestre del año en curso, claridad sobre programas, medios financieros y perspectivas en la política de desarrollo rural. Con la gripe aviar aparece en el orden del día un tema que el Consejo de Agricultura tendrá que tratar muy intensivamente. Finalmente, probablemente en el próximo mes de febrero, se tratarán las propuestas legislativas para la puesta en práctica de la reforma del azúcar decidida en noviembre pasado.

El Presidente de la DBV criticó muy duramente el tema de la condicionalidad: “Un hijo de la reforma agraria, ya de por sí poco querido, se está convirtiendo en un sistema de sanciones y controles totalmente exagerado”. El Presidente reprochó, tanto a la UE como a la Federación y a los Estados federados, que “los domingos predicán la reducción de la burocracia para crear nueva burocracia en los días laborales” y manifestó que no cree que las autoridades estatales sean capaces de introducir facilidades en este sentido. Por ello, opina que las propuestas para reducir la burocracia deberían ser presentadas, sobre todo, por aquellos “que continuamente se ven obligados a luchar contra formularios, papeles y controles”. Sonnleitner advirtió enérgicamente contra un acuerdo en las negociaciones OMC que suponga una carga unilateral para los agricultores europeos. “Lo que se exige son reglas comerciales justas” y esto significa que la UE solo debería suprimir sus restituciones a la exportación si “también los demás eliminan sus restituciones camufladas y los “escondrijos existentes”. Exigió que los mercados interiores sólo deberían ir abriéndose en la medida en la que esto también se produce en otros países. “No puede ser que los elevados standards europeos vigentes para la protección del medio ambiente, de la naturaleza y de los animales sean sacrificados en el altar de los “free-traders”.

El Ministro de Agricultura ruso, Gordejew, destacó que, gracias a la colaboración internacional, se ha conseguido reestructurar de forma exitosa el sector agrario ruso y finalizar en un tiempo relativamente corto el proceso del cambio desde la economía dirigida a la de mercado. Gordejew señaló que el sector agroalimentario ruso está creciendo continuamente desde hace siete años. El proceso de privatización ha avanzado en el sector agrario más que en cualquier otro ramo económico; las tierras y fincas están en manos privadas y entretanto se ha cristalizado una estructura agraria compleja que abarca desde la pequeña



explotación privada hasta el holding agrario. A lo largo del 2006 el Gobierno ruso pretende darle mucha importancia a la evolución de la producción animal y a la promoción de las explotaciones pequeñas (familiares). En los sectores de producción láctea y cárnica existe gran necesidad de animales de cría, de tecnología para las explotaciones de cría animal, de variedades de semillas para la producción de forrajes y de tecnología innovadora, así como de aprovisionamiento tecnológico para la economía alimentaria. En este sentido, dijo el Ministro Gordejew, existen muchos “puntos de conexión” para establecer una colaboración eficaz con los socios europeos. Según estima Gordejew, Rusia podría convertirse en el mayor productor y exportador del mundo de productos alimenticios siempre que los recursos naturales disponibles sean aprovechados eficazmente y combinados con “los progresos innovadores y modernos” de hoy en día.

FRANCIA

Polos de excelencia rural

El Ministro delegado para la Ordenación del Territorio, Sr. Estrosi, presentó en el Consejo de Ministros del 18 de enero una comunicación relativa a los proyectos “Polos de excelencia rural”. Esta iniciativa se inspira en los polos de competitividad, programa iniciado hace ya un año, siendo el objetivo de los primeros reforzar el desarrollo económico de los territorios rurales, atendiendo a la solicitud del Ministro de Agricultura y Pesca del 15 de diciembre pasado. El objetivo principal de estos polos de excelencia rural es la creación de empleo a través de proyectos encaminados a:

- la promoción de las riquezas naturales, culturales y turísticas
- la valorización, con fines alimentarios o no, de los bio-recursos
- la oferta de servicios a las nuevas poblaciones
- y el desarrollo de las producciones industriales y artesanales.

La denominación “polo de excelencia rural” se asignará a los proyectos de desarrollo económico, creadores de empleo una vez determinadas las zonas geográficas afectadas. Estas serían todos los municipios (unidades poblacionales dentro de los departamentos) exceptuando los situados dentro de las áreas urbanas de más de 30.000 habitantes (a no ser que están clasificadas como zonas de revitalización rural). La selección de dichos proyectos se efectuará sobre la base de las perspectivas económicas de los mismos, su carácter innovador y su orientación a un desarrollo sostenible. Los proyectos, promovidos por una estructura intercomunal, podrán combinar actuaciones encaminadas para el control de obra pública y privada.

Se aprobarán 300 proyectos en dos fases sucesivas, una en primavera y otra en otoño y las subvenciones del Estado podrán alcanzar un máximo del 33% ó 50% con un límite de un millón de euros. El 50% que podrán alcanzar las subvenciones será establecido para los proyectos situados en zonas de revitalización rural.

Los polos de competitividad, considerados como clusters a la francesa, fueron establecidas hace un año por el Primer Ministro, De Villepin, y han sido ya seleccionados sesenta y cuatro iniciativas que reagrupan en todas las regiones equipos industriales, investigadores y universidades. Actualmente están en un proceso de revisión, con objeto de asignar a un solo Ministerio las subvenciones que hasta ahora asignan siete procedimientos ministeriales diferentes, atendiendo además las observaciones que a los mismos haya efectuado el Consejo de Estado.



De los 64 polos de competitividad actualmente aprobados, algunos se centran en actividades agrarias como Lyon Biopôle (Rhône-Alpes), cuyo objetivo es establecer una “protección sanitaria” para luchar contra las enfermedades infecciosas. Tres proyectos tienen el aval del Estado, entre ellos las investigaciones sobre la gripe aviar llevadas por Merial, y otros dos de patología humana. Los tres proyectos suponen 30 millones de euros de los cuales 8,4 millones corren a cuenta del Estado.

Otro de ellos es el “Pôle Vegetal Spécialisé Anjou-Loire (Pays de la Loire) que va suponer la deslocalización a Angers de dos laboratorios nacionales: el Grupo de Estudio y Control de las Variedades y Semillas (Geves) instalado en La Minière cerca de Versailles (80 personas) y el Laboratorio Nacional de la Protección de los Vegetales del Ministerio de Agricultura (30 personas). Veinte proyectos de investigación por una cantidad de 20 millones de euros están en fase de finalización.

Entre los proyectos que se encuentran en una fase menos avanzada de lanzamiento se encuentra el “Agro-Ressources” (Champagne-Ardenne, Picardie) con cuatro solicitudes de financiación pública por un montante de 20 millones de euros a los que se añadirán 20 millones por parte de los industriales para diferentes proyectos de investigación sobre los cereales y azúcares, y el del fabricante de equipos para automóviles Faurecia para la producción de plásticos a partir de moléculas vegetales, biocarburantes.

Por último, esta política de actuación llevada a su nivel de cooperación entre los Estados de la Unión Europea es lo que el Primer Ministro De Villepin, en su último encuentro en Berlín con la Cancillera alemana Sra. Merkel, denominó como la “Europa de los proyectos” citando entre ellos la creación de una verdadera policía de fronteras, la puesta en marcha de una fuerza de intervención en gripe aviar u otros relativos al área financiera para crear una Europa del siglo XXI que se sitúe bajo el signo del patriotismo económico europeo y de la preferencia europea. Por su parte la Cancillera alemana compartió y apoyó esta visión del Primer Ministro francés, señalando que “la Europa de los proyectos está en el núcleo de la cooperación franco-alemana y es ahora, más que nunca, necesario decirles a los ciudadanos para qué sirve Europa”.

Panorama de la industria agroalimentaria

Según los últimos datos publicados en diciembre de 2005, la actividad de las industrias agroalimentarias ha experimentado en el 2004 un ligero aumento debido a un contexto internacional más favorable. El volumen de negocio de las industrias de veinte trabajadores es el que más progresa con un incremento de 2,1%.

Además del factor exterior, el incremento se ha visto beneficiado por el acuerdo suscrito en junio de 2004 entre los productores y la gran distribución, y por el aumento del consumo en los hogares de productos alimentarios y bebidas, que se ha visto incrementado con relación al año anterior en 0,9%. Por otro lado, el elevado nivel de la tasa de cambio del euro con relación al dólar no ha perjudicado a las exportaciones que aumentaron en un 3,8%, en un nivel comparable al incremento habido con relación al 2002.

El consumo de zumos de frutas y de aguas minerales ha vuelto a la normalidad en su ritmo de crecimiento, dado que el verano del 2004, no fue como el precedente del 2003 en el que hubo una fuerte canícula.

En relación al empleo asalariado, por primera vez desde 1995 retrocede en las industrias agroalimentarias, siendo esta reducción menor que en el resto de las industrias, donde alcanzó 2,7%. Sólo las industrias de fabricación de aceites,



grasas brutas y refinadas y margarinas y la molturación de granos y las industrias de panadería/pastelería industrial escapan a este descenso, constatando una progresión en las mismas de más del 1%.

El sector de las industrias cárnicas incrementó su volumen de negocios en un 3,6% debido exclusivamente al aumento de precios, habiendo retrocedido los volúmenes de producción alrededor del 2%. Esta situación es especialmente evidente en la carne de vacuno, cuyo aumento de precios es consecuencia del incremento de la demanda interior, mientras que los sacrificios han tenido una ligera disminución de alrededor del 3%; además los efectivos de vacas en las explotaciones son hoy inferiores a los del final del año 2000.

La producción de carne de porcino ha tenido una ligera disminución en el año 2004 (1,8%) a pesar de un fuerte retroceso durante el primer semestre derivado de problemas en las reproductoras después de la canícula del verano del 2003.

La disminución en la producción de carne de aves continúa debido a la menor demanda interior y al descenso de las exportaciones. No obstante, las ventas en este sector se estabilizaron gracias al alza de precios.

La producción de las industrias de piensos compuestos ha tenido una ligera disminución en 2004 (1,3%), después de un fuerte aumento en el 2003 vinculada a las condiciones climáticas excepcionales del verano y a la carencia de forrajes que siguió. La producción de piensos para porcinos ha tenido durante 2004 una ligera disminución, sobre todo se observa esta disminución en los piensos destinados a los lechones (-5%). La producción de piensos para aves se ha mantenido estable, habiendo retrocedido en los destinados a los pollos y pintadas pero aumentado en los destinados a pavos y palmípedas. Las buenas cosechas de 2004 han contribuido al descenso de las materias primas y esta reducción se ha reflejado, en parte, en el precio de los piensos compuestos.

La producción de las industrias conserveras de frutas y hortalizas se ha visto incrementada después de un año difícil como fue el 2003 por las condiciones climáticas desfavorables. Sin embargo este incremento de las cantidades de frutas transformadas deriva del dinamismo de este sector especialmente en la elaboración de compotas. La fabricación de mermeladas varía según los segmentos, así en las de bajo contenido en azúcares se han incrementado un 23% y las mermeladas normales y extras han disminuido un 1,5%.

Las industrias de molturación de granos mantuvieron una actividad estable durante el 2004. La colza representa más del 50% de las semillas utilizadas mientras que el empleo de soja se ha reducido un 42% con relación al 2003. La producción de "tourteaux" ha sufrido una baja de alrededor del 9%. Las importaciones de "tourteaux" mantienen un elevado nivel que representa un 75% del consumo francés.

Las industrias queseras han contribuido mucho al excedente comercial agroalimentario, con un incremento en su producción del 1,8% en el 2004. La industria lechera, en su conjunto, ha mantenido su presencia en los mercados exteriores pero la reducción de precios ha influido en el escaso crecimiento del volumen de negocios (0,2%). Sólo las producciones de mantequilla y leche en polvo han disminuido respectivamente un 5% y 16%.

Las producciones de zumos de frutas, aguas minerales y cervezas han tenido una baja de más del 4%. Estos productos se habían visto muy beneficiados en su consumo por la canícula del verano 2003. El mercado de la cerveza no se ha librado del descenso del consumo de las bebidas alcohólicas y continúa en disminución, menos acentuada en las cervezas de lujo (4%) mientras que en los "panachés" (claras) es del 15%.



En el sector de las bebidas alcohólicas, el producto que mejor se ha comportado es el champán, debido al dinamismo de las exportaciones, no obstante el mercado interior francés sigue siendo su principal destino con el 59%.

Memorandum sobre gestión de las situaciones de crisis

A raíz de la presentación del informe parlamentario de dos diputados en la Asamblea de la República siguiendo la misión encomendada por el Gobierno sobre la elaboración de un informe sobre la gestión de crisis, la prensa especializada ha reflejado que este informe servirá de base para la elaboración de un memorandum que va a presentar en Bruselas y sobre el cual el Ministro Bussereau piensa concitar el apoyo del resto de los Estados Miembros. En dicho informe se constata que la agricultura va tener que organizarse y orientarse mucho más hacia el mercado de lo que lo hace actualmente. Se trata pues de dar pautas a la producción agraria para después de 2013.

La estrategia pública debe consistir en prever unos dispositivos potenciales de respuesta frente a cada crisis emergente (climática, sanitaria, etc.). Se proponen para ello varios ejes: el primero consistiría en refundir y poner en coherencia instrumentos hoy dispersos, entre ellos las diversas actuaciones en el seguro agrario, dado que la experiencia española es un modelo muy valorado por la FNSEA (Federación Nacional de Sindicatos de Empresarios Agrícolas). Otro de los instrumentos previstos en el informe parlamentario sería la mejora de los sistemas de previsión e información, con una mayor intervención para favorecer la actuación de los protagonistas privados, previendo actuaciones de mercado como almacenamientos privados y ayudas a la transformación de productos.

Otras actuaciones se dirigirían a una promoción de la PAC y de los productos europeos, para dar a conocer a los consumidores las ventajas y las garantías ligadas a la producción europea con la idea de la creación de una marca o etiqueta "producto de Europa". En el informe parlamentario se recoge que el derecho sobre la competencia debe evolucionar para tener en cuenta las especificidades del sector agrario (en particular su dispersión). La retirada de las autoridades públicas de la organización de los mercados debe ser compensada en caso de crisis con iniciativas privadas y acuerdos entre los profesionales, asociaciones de organizaciones profesionales o las interprofesiones reconocidas, que deben tener la facultad de establecer precios umbrales que representen los costes de producción en una región determinada y por debajo de los cuales los operadores no aceptarían transacciones comerciales.

Proyecto de Ley relativo a los Organismos Genéticamente Modificados

El Ministro delegado para la enseñanza superior y la investigación presentará en el Consejo de Ministros del 8 de febrero un proyecto de ley relativo a la utilización con fines de investigación, producción industrial o comercialización, de los organismos genéticamente modificados.

Este proyecto de ley supone la transposición de dos directivas europeas, las 98/81/CE y 2001/18/CE, que implican adaptar la reglamentación europea a la evolución de los conocimientos científicos y armonizar las prácticas comunitarias con las internacionales.

El Gobierno desea abordar la cuestión del marco de las prácticas de utilización de los OGM en un espíritu de objetividad científica, fundando sus decisiones sobre procesos de evaluación claros y rigurosos para aportar al conjunto de sus compatriotas "todas las garantías que tienen derecho a esperar".



HOLANDA

Nueva legislación sobre estiércol

No sólo la conocida alta densidad de población de los Países Bajos, sino también su agricultura intensiva, ejercen una considerable presión sobre el medio ambiente, si bien es cierto que de diferente orden y consecuencias. En el caso de la agricultura, la liberación de elementos minerales, sobre todo de nitratos y fosfatos, es inaceptablemente elevada, con el resultado de una fuerte contaminación de las aguas superficiales, acidificación de suelos y eliminación de pastizales en zonas naturales.

Desde los años 80, este problema viene constituyendo una preocupación para el Gobierno holandés que ha estado trabajando a través de su Departamento de Agricultura en la contención del exceso de minerales vertidos. El objetivo de su política de estiércol, de acuerdo con la Directiva Nitratos, es minimizar los efectos negativos de los vertidos minerales al medio ambiente.

Una nueva normativa de minerales, conocida con el nombre genérico de “política del estiércol”, ha entrado en vigor el 1º de enero de 2006. Con esta legislación se establecen nuevas normas de uso de la fertilización para cada cultivo y de gestión del estiércol para las explotaciones ganaderas, especialmente las de leche e intensivas. De esta forma, cada agricultor y/o ganadero holandés tendrá que respetar unas determinadas normas de aplicación máxima de estiércol y de los distintos tipos de abonos, y establecer un sistema de gestión del estiércol sobrante.

Dichas normas de uso establecen tres clases de topes máximos que deben respetarse por los agricultores, según su tipo de explotación, a saber:

1. Volumen total de estiércol animal, expresado en kg de nitrógeno procedente de estiércol animal por hectárea. Los topes máximos son de 170 kg/ha, límite fijado con carácter general por la Directiva Nitratos y de 250 kg con carácter excepcional y transitorio para explotaciones con más de un 70% de terrenos de pasto.
2. Aplicación total de nitratos, que se refiere a la suma total de abono químico nitrogenado, más el nitrógeno del estiércol animal, más el de otros fertilizantes. El tope máximo de aplicación varía según el tipo de suelo y de cultivo.
3. Aplicación total de fosfatos, que se refiere a la aplicación de los mismos procedentes de abonos químicos y orgánicos. El tope máximo de aplicación en 2006 para suelos labrados es de 95 kg y para terrenos de pasto, de 110 kg.

Para los cultivos arables rigen las tres normas de uso, cuyos límites se irán haciendo progresivamente más estrictos y para las explotaciones ganaderas se establece una especie de equilibrio de elementos minerales por explotación, sobre la base de la cantidad de estiércol de su censo, calculada según las normas de manejo de cada tipo de animal. Los excedentes de explotación pueden aplicarse en terrenos propios, si existe capacidad, transformarse (se establecen incentivos para la elaboración en explotaciones) o trasladarse con transportistas reconocidos, en ciertos casos para otros agricultores y en general para su tratamiento final.

Este nuevo sistema sustituye al anterior, denominado MINAS, que había sido declarado incompatible con la Directiva Nitratos por el Tribunal de Justicia de la UE. El sistema MINAS no ponía topes máximos de aplicación de elementos



minerales y se basaba en unas normas de uso según la capacidad de absorción de los cultivos, con multas en casos de superación de dicha capacidad.

Actualmente ya no se va a hacer una evaluación de los minerales que cada tipo de explotación puede volcar al medio ambiente, sino que se establecen normas de empleo máximo según cultivos, para irse aproximando a los límites permitidos por la regulación comunitaria. La consecuencia va a ser que los agricultores holandeses van a perder cierta capacidad de gestión de sus planes de abonado, para cubrir objetivos medioambientales.

Invernaderos “cerrados” que ahorran energía

Lleva ya unos años de prueba un nuevo sistema de invernadero en la provincia de Zuid-Holland, en la localidad de Berkel en Rodenrijs, cuyo esquema básico de funcionamiento consiste en almacenar el calor del verano en depósitos de agua subterráneos para utilizarlo durante el invierno y viceversa, de agua fría para utilizarla con sistemas de refrigeración y ventilación durante el verano. De esta forma se hace un óptimo aprovechamiento de la energía solar. Este sistema se llama modelo de invernadero solar cerrado (Geslotenkas).

El director del proyecto va a disponer de un balance completo de este experimento por primera vez en 2006. En relación con la situación de 2003, con un complejo de invernaderos tradicional, el consumo de energía total de la empresa ha descendido un 36%. Parece también que la parte cerrada del invernadero produce más energía de la que necesita, siendo este excedente utilizado en la otra parte del invernadero. El próximo año se espera que el consumo de gas natural se reduzca aún más, hasta 1,6 millones de metros cúbicos anuales, debido a la incorporación de una tercera instalación de bombeo de calor. En el año 2003 esta cifra de consumo de gas fue de 2,95 millones de metros cúbicos.

Además, como consecuencia de que se crea un microclima cerrado, se dan menos enfermedades fitosanitarias y menos problemas provocados por hongos del exterior, lo que resulta muy positivo para el medio ambiente ya que se reduce el uso de herbicidas.

Con los altos precios de la energía, el interés despertado en los Países Bajos y en otros países (China, Rusia,...) por este invernadero cerrado es grande. Muchas empresas del sector estuvieron ya visitando las instalaciones en Berkel. Este sistema de energía es principalmente interesante para los productores de tomate, pimiento y judía verde, que actualmente consumen mucha energía. Para otros agricultores de invernadero existen distintas posibilidades, como el invernadero “en suelo caliente”, que va a comenzar con un proyecto piloto este año.

Que un horticultor pueda pasar de consumidor a productor de energía es todavía difícil de decir. El invernadero cerrado logra mantener un exceso de energía, pero el que los horticultores en el futuro se vayan a convertir en los proveedores de energía de barrios de viviendas, está todavía por verse y en todo caso dependerá de los desarrollos alcanzados por la tecnología en este campo. De cualquier forma la producción propia de energía en los invernaderos es ya un camino abierto que aún tiene mucho por descubrir y desarrollar.



IRLANDA

El papel de la agricultura en la economía

El recientemente elegido nuevo Presidente del sindicato agrario más representativo de Irlanda, Irish Farmers Association (IFA), Pádraig Walshe, ha publicado un artículo en el Irish Times en el que defiende la importancia del papel de la agricultura en la economía irlandesa y la necesidad de trasladar esta apreciación a la opinión pública y a los responsables políticos.

El Presidente del IFA ha señalado que Irlanda ha experimentado un crecimiento extraordinario en la última década que ha transformado la sociedad irlandesa y que también ha afectado a los agricultores en muchos aspectos.

Aunque la contribución de la agricultura y la industria alimentaria ahora es proporcionalmente más baja que en el pasado, el valor de la producción agroalimentaria nunca ha sido tan alto, constituyendo el pilar más importante de la economía fuera de Dublín y de otros cuatro importantes centros urbanos. La agricultura, la industria alimentaria y los servicios que dependen de la agricultura, proporcionan unos 320.000 puestos de trabajo, lo que supone un 20% de los que no pertenecen al sector público.

La producción agrícola nacional es el principal proveedor de la industria alimentaria irlandesa, la cual constituye el sector exportador más importante de productos nacionales, aportando a la economía del país durante el 2005 más de 7.000 millones de euros. Asimismo, los agricultores son asimismo consumidores de materias primas y servicios en la economía local, lo que representa unos 2.500 millones de euros al año. En el 2005, los agricultores realizaron también unas inversiones de capital valoradas en unos 500 millones para mejorar sus explotaciones.

A pesar de que en los últimos años los productores agrarios hayan tenido que adaptarse a una progresiva reducción de los precios de producción en más del 60%, continúan siendo agricultores a tiempo completo, responsables del 80% de la producción agraria. La mayoría de los trabajos y exportaciones de la industria alimentaria dependen del mantenimiento de un importante núcleo de explotaciones económicamente viables.

Por otro lado, el Presidente del IFA destacó el papel de los agricultores como protectores del medioambiente, papel que considera que sólo podrá mantenerse si consiguen ser económicamente viables, así como los rigurosos requisitos de sanidad y bienestar animal que se exigen a los productores irlandeses, que deben ser reconocidos, por lo que estima imprescindible que entre en vigor cuanto antes la obligación de especificar en el etiquetado de los productos cárnicos el país de origen.

Respecto al presupuesto de la Unión Europea, recuerda el acuerdo alcanzado y la revisión que hará la Comisión Europea de todo el gasto, incluido el derivado de la PAC, en el 2008/09 y manifiesta su desacuerdo con las críticas que el Primer Ministro británico, Tony Blair, el Ministro de Hacienda, Gordon Brown, y el Comisario Europeo de Comercio, Peter Mandelson, han hecho de la PAC, que considera simplistas, injustas y realizadas en beneficio propio, pero que a menos que las organizaciones representativas de los intereses agrarios europeas presenten argumentos en contra de estas afirmaciones a los Gobiernos comunitarios, a la Comisión y al público en general, la posición de los agricultores se irá progresivamente deteriorando.



Su objetivo es trabajar los próximos dos años en Irlanda y en Europa, de cara a la revisión de la PAC del 2008/09, en una nueva visión de la producción agraria irlandesa y comunitaria, basada en los siguientes argumentos:

- La seguridad alimentaria debe ser considerada de importancia estratégica en el marco de una sociedad como la comunitaria, altamente desarrollada.
- La protección del medioambiente y el mantenimiento de una economía rural viable son sólo posibles si los agricultores pueden mantener unos ingresos razonables.
- Otros países desarrollados como EEUU y Japón continúan aplicando sus políticas agrarias. Si en la Unión Europea se decide poner fin a la PAC, los Estados miembros necesitarán aplicar sus propias políticas agrarias financiadas con los presupuestos nacionales.
- Las últimas negociaciones en la Organización Mundial del Comercio en Hong Kong han dejado claro que el impacto de la globalización seguirá afectando a los agricultores, aumentando la presión de la competitividad, siendo necesario encontrar nuevas oportunidades y adaptarse a los cambios.

Para el Presidente del IFA, la agricultura aporta una importante contribución a la economía global irlandesa y es fundamental para el futuro del sector trasladar este mensaje de forma clara más allá del ámbito agrario. En su opinión, con la puesta en marcha de políticas y apoyos adecuados, la agricultura puede adaptarse, desarrollarse y continuar contribuyendo a la moderna economía irlandesa.

ITALIA

Gripe aviar

El Ministro para las Relaciones con el Parlamento ha respondido a diversas cuestiones relativas a la gripe aviar y a las medidas previstas por el MIPAF para garantizar la seguridad de las granjas nacionales, la confianza de los consumidores y el equilibrio económico del sector. El Ministro, después de recordar que "Italia es un país completamente autosuficiente en lo que se refiere a la carne de ave" y que "la carne italiana es segura", ha indicado que las medidas de protección adoptadas: el sistema de etiquetado voluntario en vigor desde 2004, las medidas disciplinarias, la retirada del mercado de las carnes de ave procedentes de países de riesgo y el bloqueo de las importaciones de estos últimos, son acciones que sirven para garantizar a los consumidores la seguridad absoluta de estos productos. Asimismo, ha elogiado la acción desarrollada por las autoridades antifraudes.

Por otra parte, el Presidente de FEDAGRI-CONFCOOPERATIVE, manifestó que los consumidores están demostrando madurez, ya que no se ha producido un descenso en las ventas de este tipo de carne después de las últimas noticias sobre la aparición de los casos de gripe aviar en Turquía.

La COLDIRETTI, por su parte, ha subrayado la importancia del etiquetado obligatorio y de la intensificación del control y de las sanciones como forma de promoción y valorización de la producción italiana. Los tests de control programado en las granjas, el seguimiento de las especies salvajes y la extensión de la obligación de indicar el origen de la carne y los productos derivados, acompañados de medidas de intervención rápida, son fundamentales.



La CONFAGRICOLTURA ha insistido en la seguridad del consumo de carne de aves italianas, manifestando que las granjas para poder producir, deben tener una autorización del ayuntamiento expedida por el alcalde. Para su concesión, es vinculante la opinión de la Autoridad Sanitaria Local (ASL) que autoriza la actividad después de haber comprobado que cumple todos los requisitos estructurales y sanitarios. La ASL da un código de identificación al que se añade la autorización de la agencia regional de medio ambiente que, después de varias comprobaciones, emite su propia autorización.

El Decreto de 13 de enero del MIPAF que establece modalidades de actuación de algunas de las medidas previstas en la Ley 244 del 30/11/2005 es, según el Ministro de Agricultura, una respuesta concreta a las expectativas de los productores, ya que permite la retirada y el reembolso de la carne no vendida, lo que garantiza un apoyo efectivo al sector.

Aplicación de los nuevos requisitos higiénicos a los productos de la pesca

“Urge la redacción, por parte del Ministerio de la Salud, de las líneas directrices indispensables para cumplir con el compromiso del dossier “higiene” para los productos alimenticios de origen animal que, nacido bajo la estela del Libro Blanco sobre Seguridad Alimentaria y entrado oficialmente en vigor el primero de enero de 2006, permanece de hecho sin aplicar por la ausencia de orientaciones a los operadores y a las autoridades oficiales de control”, esta es la reclamación que realizó la LEGA-PESCA en un encuentro celebrado en el Ministerio de la Salud.

Los responsables del sector manifestaron que, si deben adoptar las normas vigentes a los nuevos reglamentos comunitarios, es necesaria la organización del sistema de control y proporcionar indicaciones oportunas a las autoridades de vigilancia y a los operadores privados.

“Después de celebrada la tercera reunión entre operadores y Ministerio no se está en condiciones de aplicar las normas europeas sobre higiene de los productos pesqueros” declaró el Presidente de AGCI-AGRITAL. Continuó diciendo que “no se ha obtenido respuesta a las demandas de las asociaciones sobre la derogación o la prórroga, durante un periodo transitorio, del reglamento comunitario (2076/2005) publicado el 22 de diciembre pasado” por lo que reclaman la intervención del Ministro.

Posición sobre la reforma de la OCM de frutas y hortalizas

Además de la disminución del consumo y el aumento de las importaciones de países terceros, el 2005 ha sido un año difícil para los productores, por eso siete ministros de la UE han decidido dirigir un memorandum a la Comisión que contiene las propuestas de los principales países productores para inducir al Ejecutivo comunitario a aceptar sugerencias antes de la presentación de la propuesta oficial de reforma. Han firmado el memorandum los ministros de Italia, España, Francia, Portugal, Grecia, Hungría y Chipre.

La actual OCM de frutas y hortalizas no tiene necesidad de cambios radicales, sólo de algunas innovaciones, pero es indispensable y urgente para habilitar instrumentos y recursos financieros que hagan frente a las crisis de mercado de los últimos años, también deben realizarse algunos ajustes en el funcionamiento de las organizaciones de productores (OP), fundamentalmente para incentivar su fusión.

El documento de la Comisión no estará disponible para que se inicie el debate en el Consejo durante el semestre de Presidencia austriaca. Entre las hipótesis en



estudio figura la de incluir las superficies destinadas a la producción de frutas y hortalizas entre las que actualmente se benefician del pago único desacoplado y, en espera de lo que se establezca en la OMC, suprimir las restituciones a la exportación.

El memorandum propone la puesta en marcha de incentivos con el fin de favorecer, por un lado, la fusión de las OP ya existentes y, por otro, coordinar la actividad de la estructura interprofesional. Estas nuevas medidas podrían financiarse con el aumento del porcentaje del apoyo comunitario a los "fondos operativos" (actualmente el 4,1% del valor de la producción comercializada).

En línea con lo previsto por la Ley de Orientación de la Agricultura, aprobada en Francia el pasado 22 de diciembre, los siete Ministros han solicitado a la Comisión que asigne a las OP la competencia de gestión de las crisis de mercado, mediante la creación de una "caja de seguridad" que podría nutrirse con los ingresos correspondientes al 1,1% de la modulación de la nueva PAC. En caso de graves dificultades coyunturales, los recursos de dicha caja podrían, por ejemplo, financiar la realización de campañas de promoción del consumo, la distribución gratuita de productos, el control de la oferta mediante la destrucción de productos en el campo, el envío de mercancía a la transformación y, en casos excepcionales, se podría llegar a la concesión de ayudas directas para complementar los precios obtenidos por las ventas.

Respecto a los productos transformados, el memorandum subraya que el mecanismo que se introdujo en 2002 (asignación de las ayudas a las organizaciones que a su vez las asignan a los productores) ha funcionado bien, por lo que no son necesarias modificaciones sustanciales, aunque se reconoce que en el caso del tomate existe un problema de mejora de la productividad, por lo que se solicita el mantenimiento de las ayudas y medidas para mejorar la competitividad del sector

En el aspecto multilateral, se subraya la exigencia de salvaguardar la preferencia comunitaria mediante la confirmación del sistema de precios de entrada.

GASTOS DEL FEOGA PARA EL SECTOR

Alemania	25,7
Bélgica	37,7
España	485,9
Francia	262,1
Grecia	222,5
Holanda	74,6
Italia	511,2
Portugal	58,0
Reino Unido	37,7
TOTAL	1.748,4

Datos provisionales 2005 en millones de euros

Fuente: Ministerio de Agricultura

❖ Reacciones del sector y de las organizaciones agrarias

Las organizaciones agrarias (Coldiretti, Cia, Confagricoltura y Copagri) han presentado en la reunión de la mesa del sector hortofrutícola reunida en el MIPAF, un documento conjunto que contiene propuestas concretas a introducir en el plan nacional, que servirán para relanzar uno de los sectores más importantes de la economía nacional, después de las graves crisis de mercado de los últimos tres años.

En el documento, según un comunicado de prensa conjunto, se solicita que, el plan prevea:



- la constitución de un catastro hortofrutícola, que servirá para obtener datos fiables relativos a la producción nacional, suministrando así un instrumento valido para la programación;
- la activación inmediata de un programa de educación alimentaria y de promoción del consumo en los puntos de venta. Este instrumento también podría utilizarse para aquellos productos para los que, sobre la base de las previsiones de producción, se plantean situaciones de crisis;
- el reforzamiento y la armonización del sistema de control de las normas de comercialización de los productos hortofrutícolas, con particular atención a los importados;
- la incentivación de las exportaciones italianas mediante instrumentos de recuperación y garantía de los créditos en los países de riesgo;
- la financiación de la reconversión varietal de aquellas producciones no adecuadas a las exigencias del mercado y la financiación de medidas para combatir fitopatologías como la “tristeza de los cítricos” y la “sharka”. “Medidas a financiar inmediatamente a través de los fondos previstos para la reestructuración del sector”, concluye el comunicado.

Futuro de la OCM vitivinícola

La situación altamente preocupante que atraviesa el sector ha hecho que los productores vitivinícolas de la UE mantuvieran la semana pasada una reunión en Bruselas en la sede del COPA-COGECA sobre la futura reforma de la OCM prevista para el segundo semestre de 2006.

Las principales organizaciones agrarias italianas (Coldiretti, Confagricoltura, AGCI-Agrital) estuvieron presentes, manifestando al final de la reunión que no tienen una posición definitiva sobre dicha reforma.

Las preocupaciones fundamentales son los elevados niveles de stocks y la baja renta que perciben los productores. Por este motivo se oponen, fundamentalmente la Coldiretti, a la posibilidad de excluir de la negociación la hipótesis de un desacoplamiento de las ayudas.

El delegado de la Coldiretti manifestó que estudiarán las medidas de mercado tal como están concebidas, “la destilación, por ejemplo, no siempre tiende a sostener el mercado, y termina, como ocurrió el último año, por provocar una caída del precio de la uva que llegó a establecerse a los niveles mas bajos del precio de intervención, finalizando por penalizar en vez de apoyar a los productores”. Por ello propone “una reflexión sobre la distribución de las ayudas al sector a partir de los mecanismos del mercado que intervienen en la producción, siendo necesario introducir modalidades de ayuda a las rentas de los productores”. “Si Europa destila vino, arranca viñedos y se nos invade con vinos de países terceros, será necesario invertir más recursos en la promoción, buscando nuevas alternativas al vino europeo”.

Dificultades en el sector azucarero

Italia se verá obligada a la reducción de la cuota en un 10% anunciada por la Comisión, aceptando la propuesta de la delegación alemana, en el Consejo de Agricultura de 23 de enero.

El Subsecretario de Agricultura ha manifestado en una rueda de prensa que “estamos ante un verdadero golpe de mano de la Comisaria de Agricultura que no ha querido tener en cuenta la posición netamente contraria expresada por el Ministro y por otras delegaciones”, “indudablemente, con dos millones de toneladas de azúcar en la intervención, la situación del mercado es difícil, pero hubiera sido justo, como propuso Italia, excluir de la reducción del 10% a los



Estados miembros que ya tienen que reducir hasta un 50% su producción como consecuencia de la nueva OCM del sector aprobada el pasado noviembre". "Por todo esto, concluyo el Subsecretario, son todavía más inciertas las perspectivas del sector, aunque intentaremos gestionar las difíciles consecuencias".

POLONIA

Disconformidad con la cuota láctea

La opinión, no sólo de la industria láctea polaca sino también del sector productor, es que la actual distribución de las cuotas por países basadas en su producción, perjudica claramente a Polonia, dado que la cuota asignada es insuficiente. La cuota establecida de 8,5 millones de toneladas, se ha superado ya con creces y los ganaderos polacos van a ser penalizados con 0,05 euros por cada litro que supere la citada cantidad. Los datos estimados por la Agencia Reguladora del Mercado Agrario (AMA) indican que la producción del año pasado ha superado en 400.000 tn la cuota asignada.

A mediados del pasado mes de diciembre, el Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural de Polonia, solicitó que la Comisión Europea respondiera a la moción planteada en el mes de marzo anterior, sobre la apertura de negociaciones para la reestructuración del actual sistema de distribución de la cuota láctea, que entendía es injusto. Esta cuestión volvió a plantearla en un encuentro realizado, a mediados de este mes de enero, con la prensa en la ciudad de Białystok, situada al noreste de Polonia, en la que puso de manifiesto la creciente tensión del sector ganadero. En el mismo encuentro el Ministro, que fue senador en la pasada legislatura por esta región, aprovechó la ocasión para expresar ante los periodistas su oposición a la propuesta de la pasada Presidencia de la UE sobre una posible revisión de la PAC hacia el 2008. Asimismo, comentó el contenido de las reuniones que mantuvo con la Comisaría de Agricultura de la Comisión, coincidiendo con el Consejo de Agricultura y Pesca del pasado diciembre.

En el citado encuentro argumentó que la cuota láctea asignada durante las negociaciones para el acceso a la UE y que figura en el Tratado de Adhesión, no refleja la realidad del sector, cuya producción es muy superior a la que en su momento se estimó, debido a deficiencias en los censos y estadísticas. Aunque ya entonces se era consciente de que no se ajustaba a la realidad, la cuota asignada tuvo que ser aceptada para no retrasar las negociaciones de adhesión de otros temas, pero ahora los granjeros polacos exigen que se vuelva a reconsiderar el tema.

En el escrito enviado a la Comisión en marzo del pasado año, se solicitaba un aumento de la cuota de 416.000 tn que, en opinión del Ministro, es una cantidad razonable, por lo que pide a la Comisión flexibilidad.

Por su parte, la Comisión ha contestado que esta dispuesta a considerar esta cuestión, pero que se no se podrá tratar más que a partir del mes de abril, fecha con la que no están de acuerdo, ni el sector ni los representantes del MADR, por entonces, (ya se habría paralizado a los productores polacos). Ambos que quieren que sea estudiada de forma inmediata, ya que la presión del sector, que amenaza con acciones tanto en Varsovia como en Bruselas, es insostenible. En este sentido se ha manifestado el Presidente de la Unión Nacional de Cooperativas de Productores de Leche, diciendo que "necesitamos desesperadamente la concesión de una cuota extraordinaria de leche, dado que no estamos dispuestos a pagar ninguna penalización por lo que es la producción natural de la cabaña polaca".



Situación y perspectivas del mercado pesquero

En 2005, el abastecimiento de pescado en el mercado interno ha sido prácticamente el mismo que el del año anterior, es decir en torno a las 426.000 tn. Este estancamiento se debe a una disminución de las capturas por parte de la flota polaca de un 18% que se ha compensado con un aumento neto de las importaciones del 20%, tal y como se puede ver en la tabla adjunta.

El volumen total capturado por la flota pesquera en 2005 se ha situado en torno a las 185.000 tn, lo que supone una disminución de las capturas en el mar Báltico, así como de la pesca de altura, estimadas en un 40%. Las razones de esta reducción (unas 119.000 tn) se deben a que los sistemas utilizados en las capturas no son eficaces, debido principalmente a su obsolescencia. Otros motivos añadidos tampoco han favorecido el aumento de las capturas, como son la ampliación de los periodos de veda para la recuperación de stocks o los cambios en las normas para establecer los límites de capturas del arenque. Otra de las razones es el bajo precio alcanzado en el mercado de la sardineta destinada a la producción de piensos, sin dejar de lado tampoco la política de reducción de la flota pesquera, que ha sido necesario realizar para hacer frente la disminución de la población pesquera del Báltico experimentada en estos últimos años.

Hasta diciembre de 2005, se había desgazado en torno al 21% del numero total de los buques pesqueros existentes a finales del año anterior, lo que representa una disminución del 34% del tonelaje permitido para el Báltico en los acuerdos de mayo del 2005 (280 buques). Respecto a los TACs adjudicados a Polonia el año pasado, sólo se utilizaron en un 75%.

Los pescadores únicamente obtuvieron resultados positivos en la captura de los llamados peces planos, con un incremento del 42% y en el salmón, con incrementos de capturas del 122%.

Por otro lado, la producción en aguas continentales aumentó en un 4,2%, como consecuencia de los incrementos en la acuicultura, en torno a unas 19.000 tn. La producción de trucha ha crecido en mayor proporción de lo que lo ha hecho la de carpa, que ha sido prácticamente insignificante.

La pesca deportiva ha tenido desde siempre una importancia marginal. Supone únicamente un 6% del total de las capturas de las aguas continentales y es inapreciable la realizada en aguas saladas. No obstante, este tipo de pesca, principalmente la de las aguas interiores, ha sido vital para el desarrollo del turismo.

El aumento de la producción pesquera en aguas continentales ha permitido satisfacer una cuota de la demanda interna del orden del 5,7%. El resto de la demanda se ha cubierto con importaciones, en especial de salmón (principalmente originario de Noruega), de trucha y de carpa.

El interés por la cofinanciación de los proyectos relativos a la modernización de los sistemas de producción extractiva, así como para la adquisición y mejora de buques y de la mejora de la economía de los recursos de procedencia marina, ha ido aumentando de manera gradual durante los últimos años. Sin embargo, el nivel de cumplimiento de los programas y proyectos ha sido decepcionante, tal y como se pone de manifiesto cuando se lleva a cabo un análisis del nivel de utilización de los fondos del IFOP puestos a disposición de Polonia y previstos en el programa "Pesquerías y Procesamiento del Pescado 2004-2006", de tal forma que a noviembre de 2005, solo se habían utilizado del orden del 35% de los fondos comunitarios.

En contraste, la razonable situación del mercado choca con la nula o al menos con una determinada falta de interés en los programas de intervención propuestos por la Comisión en el ámbito de la Política Común Pesquera. La



creación y puesta en marcha de las organizaciones de productores como responsables de un mejor aprovechamiento de los fondos, según se ha podido observar, se encuentra prácticamente en sus inicios.

Por otro lado, el sector transformador de pescado está teniendo un desarrollo regular y constante y en general no ha habido grandes sobresaltos, debido a una demanda en ascenso sostenido, completándose sus necesidades con las importaciones.

SITUACIÓN DE LA PESCA EN EL PERIODO DE 2002-2006

000 tn	2002	2003	2004	2005 ¹	2006 ²
Total capturas marinas	204,4	160,3	173,6	131,3	130,0
- Capturas del Mar Báltico	146,9	142,7	153,8	119,3	115,0
- Capturas en pesca de altura	57,5	17,6	19,8	12,0	15,0
Capturas en aguas continentales y producción en piscifactorías	49,5	52,2	51,4	53,6	55,0
Total capturas nacionales	253,9	212,5	225,0	184,9	185,0
Importaciones	374,1	424,5	481,5	545,2	600,0
Exportaciones totales	264,1	238,0	280,4	303,6	345,0
- venta de buque a buque	88,1	66,3	60,8	45,0	45,0
- desembarcado	157,9	171,7	219,6	258,6	300,0
Consumo nacional de pescado	381,9	399,0	426,5	426,5	440,0

1. Estimaciones.

2. Previsiones

Fuente: Instituto de Pesca Marina y las estimaciones son del Instituto de Pesca Interior. MADR

El valor de la producción total de pescado de aguas interiores en 2005, se ha estimado en unos 3,1 billones de PLN, es decir un 5,5% más en 2004 y un 17% más que en 2003. Esto supone unos crecimientos de un 10 y un 37%, respectivamente. La exportación, en especial de pescado ahumado, se ha dirigido principalmente a la UE, siendo esta forma de elaboración el líder de ventas de pescado transformado. De todas formas, la estructura de la industria de transformación de pescado está cambiando en la línea en que lo hace la demanda, ya que se observa una disminución del consumo de pescado ahumado y otras preparaciones análogas, compensado con el aumento de los preparados a partir de pescado fileteado, tanto fresco como en conserva.

En el aspecto financiero del sector durante el 2005, se ha detectado una ligera disminución de los recursos disponibles, en relación con la favorable situación del 2004, que se debe fundamentalmente a una bajada en la rentabilidad de las exportaciones por la apreciación de la divisa polaca. Sin embargo, la situación de las industrias pesqueras es mucho mejor que antes de la ampliación, de manera que, tanto sus ventas como las inversiones derivadas para ajustarse a la demanda, han crecido de forma continua.

El consumo de pescado, en términos relativos, ha aumentado de forma significativa tal y como se pone manifiesto en la tabla anterior. De conformidad con los datos estimados a finales del 2005, el consumo en el citado año fue de 11,72 kg por habitante. El consumo de pescado marino ha sido el que más ha aumentado, en un 8%, mientras que el de aguas continentales lo ha hecho un 1%. El aumento detectado en las importaciones se debe al incremento del consumo de pescado de origen marino, que es en estos momentos de 10 kg por habitante y año y en ello ha tenido mucho que ver el aumento del consumo del arenque y del abadejo de Alaska, que suponen más de la mitad de los actuales niveles de consumo.

En cuanto al consumo de pescado de aguas interiores, también ha crecido, pero en menor proporción, del orden de 1,4 kg en el mismo periodo, debido al



incremento del consumo de salmón, que en el periodo 2003-04 alcanzó los 0,42 kg por habitante y año. En el 2005, esta tendencia alcista se ha visto frenada como consecuencia del desvío a la exportación, la utilización del salmón para su procesado y por el notable aumento de los precios nacionales.

En el comercio internacional de pescado y de los productos transformados se aprecian significativas variaciones, tanto al alza como a la baja, de las importaciones y exportaciones. A pesar del importante aumento de los precios en los mercados mundiales, la importación de pescado en el 2005 superó las 320 millones de tn, con respecto a lo importado en el 2004. Esto ha supuesto un 13,4% y un 30% de aumento sobre lo que se importó en el 2004 y 2003, respectivamente. A su vez, la exportación de pescado aumentó por encima de las 195.000 tn, incluidas las 45.000 tn desembarcadas en puertos extranjeros, lo que supone un aumento del 9,8 y del 16,8% en el 2004 y 2003, respectivamente.

Los ingresos por la exportación alcanzaron los 400 millones de euros, mientras que los gastos por las importaciones fueron de 545 millones de euros. Este saldo negativo es incluso superior a los 44,6 millones de euros del balance negativo del 2004. Las exportaciones polacas han sido principalmente de productos procesados, tales como pescados en conserva, ahumados, pescado fileteado congelado y pescado fresco, por este orden. Las importaciones han sido principalmente de materias primas para proceder a su procesado. En 2006 la facturación procedente del comercio exterior de pescado y productos pesqueros crecerá, aunque se espera que no tanto como en 2005.

Desde principios del 2005, los precios relativos del pescado han estado en permanente crecimiento. Esto se debe al aumento de las exportaciones por los mejores precios mundiales y por el crecimiento de la demanda nacional. El incremento de los precios de la venta al por menor ha coincidido con la disminución de los precios de la carne y de las conservas cárnicas, con los de los productos lácteos, así como con la mayoría de "otros productos alimentarios". El índice de precios del pescado ha aumentado por encima del índice de la inflación.

Por último, en el periodo de enero a octubre de 2005, el precio del pescado al por menor ha experimentado un aumento de 10,1% en términos reales, mientras que el de la carne lo ha hecho en un 9,58% y el de los productos lácteos en un 9,86%, cifra que ha coincidido con la del grupo de "otros productos alimentarios".

Los incrementos medios del precio del pescado se deben especialmente al aumento del precio del arenque y otros pescados de origen marino, cuyas cotizaciones han estado bajando desde hace varios años y que ahora se están recuperando debido al cambio de la demanda por el cambio de las tendencias de los gustos del consumidor polaco. También los precios de los pescados conservados y ahumados han contribuido al incremento global de los precios de pescado como consecuencia del tirón experimentado por la demanda, tanto nacional como extranjera.

Sin embargo, en este último año en el que se han mantenido los aumentos de la mayoría los precios de los pescados frescos, tanto marinos como de agua dulce, se ha observado que los precios del arenque y de las truchas ahumadas han disminuido significativamente, en un 10 y en un 1,5%, respectivamente y sólo el bacalao fresco ha aumentado su precio en un 5%. Hemos de destacar que los aumentos de los precios del comercio minorista han tenido su correspondencia con un incremento similar en los precios en la industria transformadora, pero no han tenido ningún impacto en los percibidos por los pescadores.



PORTUGAL

Nace la nueva Autoridad de Seguridad Alimentaria y Económica

A final del año pasado se aprobó la creación de la Autoridad de Seguridad Alimentaria y Económica (ASAE), la cual ha empezado a funcionar al principio del presente mes de enero, si bien pueden pasar varios meses hasta que sea plenamente operativa. La creación de esta nueva Agencia supone la extinción de la Agencia Portuguesa de Seguridad Alimentaria, que no llegó a ser nunca completamente operativa, de la Inspección General de Actividades Económicas, perteneciente al Ministerio de Economía y de la Innovación, de la Dirección General de Inspección y Control de Calidad, organismo perteneciente al Ministerio de Agricultura portugués, así como algunos otros servicios de este último Ministerio.

La ASAE, que está bajo la dependencia jerárquica del Ministro de Economía, es la autoridad nacional de coordinación del control de los productos alimenticios y el organismo nacional de relación con otros Estados miembros, siendo responsable de la evaluación y comunicación de los riesgos en la cadena alimentaria, así como de la disciplina del ejercicio de las actividades económicas en los sectores alimentario y no alimentario, mediante la inspección y prevención del cumplimiento de la legislación reguladora de las mismas.

La ASAE está dirigida por un presidente, nombrado conjuntamente por el Primer Ministro y por el Ministro de Economía, y por cuatro vicepresidentes. Aparte de la estructura de los servicios centrales, se consideran como servicios descentralizados de la ASAE las distintas Direcciones Regionales existentes en el país. También se ha creado un Consejo Científico como órgano de consulta, de desarrollo tecnológico, y de proyectos de investigación, gozando de plena autonomía técnico-científica para el cumplimiento de sus fines. Como estructuras de apoyo a este Consejo Científico se crean Comisiones técnicas especializadas, constituidas por personalidades con cualificación y experiencia en las respectivas áreas.

Para presidir la ASAE ha sido nombrado el actual Director General de Tráfico, Antonio Nunes, el cual fue nominado, en el año 2000 para regir, la comisión para el establecimiento de la Agencia para la Calidad y Seguridad Alimentaria, organismo que no llegó a funcionar por los cambios de gobierno habidos. El nuevo presidente ha garantizado la pronta conclusión de la organización interna. Se asegura que la transición será rápida y que no habrá vacíos en el campo de la inspección agroalimentaria.

Es de resaltar que, mientras en España, al igual que en Francia, se ha optado por separar la evaluación de riesgos de la inspección, en Portugal se concentran en un sólo ente ambas funciones, a la par que la función inspectora no se limita a los productos agroalimentarios sino que abarca a todas las actividades económicas (vestuario, calzado, electrodomésticos, etc.)

El problema de la desertificación

Después de una sequía como la del año 2005, que todavía no se sabe si ha acabado, la preocupación por la desertificación alcanza una nueva dimensión, ya que si las previsiones efectuadas fueran ciertas, la situación de este pasado año será cada vez más frecuente.

Coincidiendo con el inicio del Año Internacional de los Desiertos y de la Desertificación, un responsable de la Comisión Nacional de Combate a la Desertificación, ente dependiente de la Dirección General de Montes, ha



manifestado, que además de la degradación de los suelos que supone la desertificación, esta tiene en Portugal su más amplia expresión en el despoblamiento de grandes zonas del país, “En Portugal, más que la degradación de los suelos, asume importancia estratégica la degradación de los territorios, con sus suelos, sus aguas, sus paisajes, sus valores de fauna y flora, sus empleos, sus culturas”.

En el país, más de un tercio del territorio continental es muy susceptible de ser alcanzado por la desertificación, y no sólo debido a factores climáticos, sino también por la fragilidad de los suelos y por la falta de relevo generacional. Dramas como los incendios forestales, la sequía, la depresión económica y social del interior, la erosión del suelo, y la degradación de los recursos hídricos contribuyen para que éste sea uno de los más graves problemas sociales, económicos y medioambientales de Portugal.

Como resultado de la elaboración de Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación, que ha servido para detectar las zonas más susceptibles de desertificación, se han comenzado a aplicar algunas medidas en cuatro áreas piloto en diferentes zonas del país.

Una de las acciones se está llevando a cabo en un área del Parque Natural Duero Internacional, zona enclavada cerca de la frontera con la provincia de Zamora, que agrupa a seis aldeas de la demarcación de Mogadouro. El objetivo final de las acciones emprendidas es la fijación de la población, ya que el hombre siempre ha sido el guardián de la naturaleza, el arquitecto del paisaje; en caso contrario la cubierta vegetal crece sin ningún control, siendo un mero combustible para los incendios, dejando los suelos cada vez más fragilizados.

La idea pasa básicamente por la rentabilización de los recursos naturales y de los valores sociales y culturales. En el área cultural se pretende la revitalización de las tradiciones y costumbres, de la música y del folclore. Se están levantando casas abandonadas para instalar en ellas puestos de venta de productos tradicionales o centros donde los más viejos, que ejercieron profesiones que hoy están en desuso, puedan enseñar a los jóvenes algunas de las artes tradicionales. También se van a crear circuitos y rutas capaces de atraer a visitantes de otras regiones del país. Los servicios que se prestan en este programa son financiados con los fondos que llegan de Bruselas encuadrados en el Fondo de Cohesión Social.

REINO UNIDO

Conferencia Anual Agraria de Oxford

Durante la tradicional Conferencia Anual de Oxford, celebrada el 4 y 5 de enero, que reúne a los principales actores del mundo agrario y agroalimentario, y que marca políticamente el año agrario en el Reino Unido, este año hay que destacar dos ponencias, la del Sr. Bennett, Presidente de la Nacional Farmers Union (NFU), y la del Secretario de Estado del Departamento de Medio Ambiente, Alimentación y Asuntos Rurales (DEFRA), Lord Bach, que han manifestado claras diferencias en sus puntos de vista.

En efecto, el Presidente de la NFU, cuya conferencia se tituló “¿Está utilizando el Gobierno británico a sus agricultores como chivo expiatorio?”, ha reclamado que:

- a) *Se corrija la imagen distorsionada que el gobierno Blair presenta de la agricultura británica y europea.*



Considera inaudito que el gobierno, que se felicitó por la reforma radical de la PAC en el 2003, ignore sistemáticamente que la PAC es la única política común (el gasto de la PAC en el Reino Unido asciende al 0,5% del gasto público).

Aunque la agricultura británica compite en los mercados globales, está afectada por realidades definidas no sólo a escala global, sino europea y nacional, al igual que las relaciones comerciales de la cadena alimentaria. Para evitar un marco de competencia desleal, la Reforma de la PAC debe ser "común", evitando que los agricultores británicos constituyan "el laboratorio de las Reformas de la PAC", especialmente teniendo en cuenta que tras la Reforma del 2003 los grados de libertad para la renacionalización de la PAC son importantes. El propio Presidente de la Comisión ha indicado por escrito a Tony Blair las distorsiones de la competencia que originaría la modulación nacional voluntaria sin obligación de co-financiación nacional, a la que la NFU se opone radicalmente, y que traicionaría las promesas del Gobierno en favor del desarrollo rural. La NFU ha criticado igualmente al Partido Conservador, por no reconocer las reformas emprendidas ni la importancia del sector.

b) *Los argumentos en favor de la liberalización comercial no se presenten de forma provocadora.*

Para ello, pide que no se ignore el alcance de la iniciativa de la UE "Todo Menos Armas", que los otros países se han limitado a prometer. En segundo lugar, señala que el libre comercio hará más pobres a los países más pobres. El ejemplo más reciente es la reforma del sector del azúcar que erosiona las preferencias comerciales en favor de los Países Menos Avanzados (PMA). En tercer lugar, es un error situar a la agricultura en países con mano de obra barata y en un estado de desarrollo económico relativamente primario, pues la agricultura eficiente es una actividad muy sofisticada, que requiere gran preparación técnica, fuerte inversión en capital y, en la mayoría de los casos, muy poca mano de obra. Desde el punto de vista agronómico, la ventaja comparativa se sitúa siempre en zonas templadas.

La libre elección del consumidor, que constituye el objetivo del libre comercio, debe ser compatible con una elección responsable de los productos, que permita conocer los efectos de los diferentes métodos de producción. Nada impide en la OMC utilizar sistemas de acreditación y etiquetado, que deben explicarse a los consumidores.

El objetivo de la OMC es reducir el apoyo distorsionador, pero no el apoyo global al sector agrario, por lo que el resto del debate es retórico. La reforma de la PAC sitúa la mayor parte del apoyo interno en la caja verde gracias al desacoplamiento.

c) *Las relaciones distribución y sector productor deben mejorarse.*

Hacer que el productor soporte todos los costes y ajustes de la cadena alimentaria es insostenible y contrasta con los beneficios de las grandes cadenas, que demuestran que hay suficiente margen para asegurar que el sector productor siga siendo viable. Considera necesario un mayor asociacionismo en la cadena alimentaria y coherencia de los servicios responsables de la competencia, que permiten la consolidación de la distribución, pero que bloquean simultáneamente los incrementos marginales en el tamaño de las unidades de producción.

Los agricultores sólo tendrán un futuro próspero si los mismos gobiernos que les exigen orientarse hacia el mercado permiten que dichos mercados funcionen adecuadamente.



Por su parte, el Secretario de Estado del DEFRA, Lord Bach, cuya conferencia se tituló “Una asociación para el futuro brillante”, destacó:

a) *La visión de la PAC.*

Las perspectivas financieras nos permiten imaginar el perfil de la agricultura en el 2020. El Reino Unido debe tener una posición activa, anticipándose a los cambios e influyendo en la dirección que adoptará la política agraria europea. No hay duda de que la PAC ha cambiado radicalmente, en gran parte gracias al apoyo que los agricultores británicos han dado al gobierno. Para la próxima reforma quieren contar igualmente con el sector para reforzar sus argumentos en Bruselas. La PAC reformada es difícil de defender ante un público escéptico.

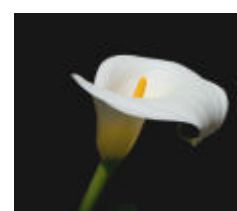
La visión de la PAC esbozada en el documento conjunto de los Ministros de Economía y Agricultura británicos, implica la supresión a largo plazo de las ayudas. La experiencia de Nueva Zelanda nos muestra lo que un sector agrario competitivo y sin ayudas, puede lograr, a pesar de la fuerte presión inicial de los agricultores. Sin embargo, en Europa la reforma necesitará tiempo aunque podremos revisarla durante el período de perspectivas financieras, puesto que los cambios iniciados en el 2003 continuarán. Para enfrentarse a este reto es necesaria una estrecha relación entre el gobierno y el sector.

b) *La cadena alimentaria y la competitividad.*

Lord Bach revisó las iniciativas del gobierno para facilitar sus objetivos de fomento de la innovación, cooperación para reducir costes, identificar ineficiencias y problemas específicos y asegurar la formación necesaria. Destacó el Servicio de Asesoramiento (Farm Business Advice Service) y el Régimen Integral de Explotaciones (Whole Farm Approach), basado en la comunicación por internet, que mejora las posibilidades de compartir los datos entre el Ministerio y sus Agencias, limita la petición de información y reduce la probabilidad de inspecciones.

c) *La tuberculosis bovina.*

La persistente agravación de la tuberculosis en la cabaña vacuna británica está obligando al gobierno a llevar a cabo una consulta sobre el control de los “tejones”, vector de la enfermedad, con una fuerte oposición de múltiples ONGs y del público, para reducir la enfermedad en zonas de alta incidencia. Además, se prevé introducir un sistema de análisis previo al movimiento de ganado para reducir el riesgo de extender la enfermedad. Por último, se están modificando las compensaciones para alinear las de la tuberculosis con las aplicables a otras enfermedades del ganado vacuno.





3. AMERICA

ESTADOS UNIDOS

Convención anual de la "American Farm Bureau Federation"

Durante los días 8 a 11 de enero la *American Farm Bureau Federation* (AFBF), la mayor y más importante organización agraria de Estados Unidos, ha celebrado su Convención anual en Nashville, Tennessee. Este año asistieron unos 6.500 miembros procedentes de todos los estados del país. Los dos primeros días de la convención se realizaron diferentes seminarios y conferencias sobre diversos temas, entre los que cabe destacar los que trataron sobre las negociaciones dentro de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la ley agraria estadounidense, perspectivas agrarias para el año 2006 y los sectores energéticos. Durante los últimos dos días de la Convención se procedió a la votación de los delegados que representan a los distintos estados y que establece las bases de la política que llevará a cabo la organización durante este año.

La Sesión General fue inaugurada por el Senador Bill First, Republicano del estado de Tennessee, que trató de los temas internos que más preocupan actualmente al sector agrario: el incremento de los costes energéticos y la dependencia de los Estados Unidos del petróleo extranjero, la necesidad de una reforma de la ley de sucesiones adecuada a las particularidades del mundo agrario y una ley laboral que reconozca las necesidades específicas del trabajo agrario.

Una de las novedades de la convención celebrada este año fue la presentación de un informe elaborado por el Grupo de Trabajo denominado MAAPP, formado por 23 miembros. MAAPP, *Making American Agriculture Productive and Profitable*, ha elaborado un documento que presenta la visión de sus miembros de lo que será o quieren que sea la agricultura en los Estados Unidos en el año 2019. Se ha elegido esa fecha porque será el 100 aniversario de la AFBF. El grupo de trabajo ha identificado diversos aspectos a considerar, entre los que cabe destacar:

- El apoyo del gobierno a la agricultura será diferente, las leyes agrarias del futuro no se parecerán a las existentes en los últimos años
- El comercio global es el que guiará la rentabilidad de la agricultura, puesto que más del 96% de la población mundial vivirá fuera de los Estados Unidos
- Los agricultores serán más dependientes de las comunidades rurales, pero éstas lo serán menos de la agricultura para su estabilidad económica
- Estados Unidos tendrá menor número de agricultores produciendo un mayor porcentaje de alimentos, pero también habrá un mayor número de pequeñas explotaciones que hoy en día
- Cada vez más agricultores tendrán que aprender a producir lo que puedan vender y no simplemente vender lo que produzcan
- El mercado será el que dirija la ejecución de prácticas medioambientales
- La investigación y la tecnología tendrán un enfoque global y no sólo nacional
- La educación, formación y tecnología serán cada vez más importantes para las nuevas generaciones de agricultores, así como un mejor conocimiento del mercado y de los gustos del consumidor.

En la presentación del citado documento, se dejó claro que con él no se busca guiar la política agraria de los EEUU, y por supuesto la ley agraria estadounidense, conocida como Farm Bill, puesto que para ello la AFBF cuenta con otros



mecanismos, sino que pretende ser un documento de reflexión sobre el futuro de la agricultura del país.

Resaltó la intervención de Robert Crowder, el nuevo negociador agrario de los Estados Unidos, el escalón inmediatamente por debajo del USTR y es responsable de la agricultura en todas las negociaciones comerciales internacionales. Antes de acceder a este cargo, Crowder tuvo numerosos puestos en el sector privado, siempre en relación con la agricultura, y entre 1989 y 1992 fue Subsecretario de Asuntos Internacionales en el Departamento de Agricultura. Su conferencia se centró en las negociaciones agrarias dentro de la OMC.

Los principales puntos a destacar fueron: la reiteración de la necesidad de un acuerdo ambicioso, el cual pasa especialmente por el capítulo de acceso al mercado; la urgencia del calendario, sin especificar fechas, siendo posible llegar a un acuerdo este año, aunque se está al límite del fracaso; la expiración de la TPA, que se producirá el próximo año. La TPA (*Trade Promotion Authority*) es el poder que el Congreso de los Estados Unidos otorga al Ejecutivo para negociar acuerdos internacionales en su nombre y parece que existirían dificultades para renovarla en el futuro, caso de que no se consiga un acuerdo dentro de la OMC antes de finales de año.

También se indicó que la mejor forma de conseguir beneficios económicos para los agricultores es a través de las negociaciones multilaterales dentro de la OMC, pero que existe un potencial de mejora de las oportunidades comerciales fuera de dichas negociaciones, a través de los Acuerdos de Libre Comercio (FTA, en sus siglas en inglés). Así, los Estados Unidos han concluido acuerdos comerciales con 17 países y están en proceso de negociación con otros 10.

Entre las conferencias celebradas, hay que destacar igualmente las dedicadas a las perspectivas para el año 2006 de cultivos y productos ganaderos y a la energía y fertilizantes. En general, se prevén menores ingresos para los agricultores y ganaderos durante el año 2006. Dentro de los productos agrícolas, los ingresos serán menores para las producciones de maíz, soja, trigo y algodón. En concreto, se prevé menor rendimiento y menos superficie cultivada de maíz; el récord en rendimiento alcanzado en la soja durante el año 2005 no se reproducirá en el año 2006, pero la superficie se incrementará y los stocks finales también serán mayores; también se esperan mayores superficies y rendimientos en trigo. Respecto a las previsiones ganaderas, se espera un incremento de la cabaña de ganado bovino, con una demanda de carne que se mantendrá en los niveles del año 2005 o descenderá ligeramente; respecto al porcino, la cabaña ganadera se ha mantenido relativamente estable, pero con un incremento de productividad en los últimos años y se prevé que continuarán las exportaciones para el año 2006.

En relación con la energía, los Estados Unidos producen 44.000 millones de pies cúbicos de gas natural diariamente y se espera un incremento de la demanda en los Estados Unidos de 20.000 millones de pies cúbicos entre ahora y el año 2025. El crecimiento de la demanda interna y el incremento de precios no presagia nada bueno para los precios de los fertilizantes. El 95% del coste de producción de los fertilizantes se debe al gas natural, de media el coste es de 326 dólares por tonelada de fertilizante, de los cuales 306 dólares son debidos al gas natural. Durante la conferencia se enfatizó la importancia de soluciones a largo plazo y, específicamente, la necesidad de una política energética que incremente la capacidad de producción interna.

El Secretario de Agricultura de los Estados Unidos, Mike Johanns, también estuvo presente en la Convención, no dió ninguna conferencia pero sí organizó una rueda de prensa en la que habló básicamente de la ley agraria estadounidense y de las negociaciones dentro de la OMC. El Departamento de Agricultura de los EEUU lleva organizando, durante gran parte del año 2005, reuniones o foros con los agricultores y ganaderos, estado por estado, para conocer sus opiniones respecto a la ley agraria actualmente en vigor. El propio Secretario ha asistido a muchos de estos foros. Uno de los temas más importantes actualmente es el alto precio de la energía y de los fertilizantes. Comentó que el déficit general



estadounidense y la necesidad de controlarlo no será bueno para los programas agrarios, aunque desde su posición intentará que afecte lo menos posible. Dentro del capítulo de comercio exterior, el Secretario indicó que la clave es el incremento del acceso al mercado.

Por otro lado y en relación a las negociaciones internacionales, en las intervenciones del Presidente de la AFBF, Bob Stallman, hay que destacar la clara posición de la organización respecto a dichas negociaciones agrarias dentro de la OMC, insistiendo en que los Estados Unidos estarían dispuestos a reducir sus ayudas internas a la agricultura sólo si los países desarrollados, y también los países en vías de desarrollo, amplían las oportunidades de acceso al mercado.

La Convención finalizó con la votación por parte de los delegados de las resoluciones que marcarán lo que será la política y los objetivos de la AFBF para el próximo año. Entre las resoluciones aprobadas relacionadas con la negociaciones internacionales en la OMC y con la ley agraria estadounidense, destaca el apoyo casi unánime de los delegados a la ampliación de la Farm Bill, durante un año más o hasta que las negociaciones agrarias dentro de la OMC finalicen; no están de acuerdo con incluir limitaciones de pago dentro de la ley agraria; insistieron en la importancia de disponer de una cláusula de paz dentro del acuerdo que se alcance en la OMC.

La Comisión Europea y todos sus Estados miembros han estado representados con un stand en el que se ha dado información general sobre la agricultura en los distintos países de la Unión Europea, y uno de los seminarios organizados trató de las reformas de la política agraria común europea.

Japón prohíbe de nuevo el vacuno estadounidense

Apenas un mes después de que Japón levantara por fin la prohibición de importar carne de vacuno de EEUU, que llevaba en vigor dos años, el Primer Ministro japonés anunció, el 20 de enero, que vuelven a poner en marcha la moratoria, tomando en consideración un informe del Ministro de Agricultura que señala graves incumplimientos de los términos del acuerdo que permitió reanudar el comercio.

Al parecer, los inspectores japoneses habrían descubierto la presencia de materiales de riesgo, que deberían haber sido retirados antes de su envío a Japón; concretamente la espina dorsal, en un envío desde una compañía del estado de Nueva York.

El Secretario de Agricultura de los EEUU se apresuró a hacer un comunicado en el que asegura que habrá una investigación exhaustiva sobre este incidente. Explicó que, bajo las normas de los EEUU, la columna vertebral que fue exportada a Japón no es un material específico de riesgo, puesto que corresponde a un animal de menos de treinta meses. Sin embargo, en el acuerdo con Japón, los EEUU se comprometieron a exportar carnes sin columna vertebral, con lo que reconoció que han faltado a lo firmado.

El Secretario anunció que la planta procesadora de la que partió ese envío ha sido eliminada de la lista de establecimientos autorizados a exportar a Japón, y que van a tomar acciones disciplinarias con el inspector del FSIS, la agencia del Departamento de Agricultura competente para la inspección de las carnes, responsable de esa partida y que la certificó como apta para su exportación a Japón. Anunció también que los demás establecimientos aprobados van a ser sometidos a una exhaustiva inspección, para comprobar que siguen correctamente todos los procedimientos previstos. Además, enviará un equipo de inspectores a Japón, para examinar con sus homólogos japoneses las condiciones de los envíos que están en aquel país esperando la autorización de entrada.



Este contratiempo supone un duro golpe para la administración estadounidense, que había hecho un gran esfuerzo diplomático, incluido el más alto nivel, para reabrir el mercado japonés. Hasta que en diciembre de 2003 se cerraron las fronteras por la aparición del primer caso de BSE en los EEUU, Japón era el principal destino de las exportaciones de carne de vacuno, por un importe que en 2003 alcanzó los 1.700 millones de dólares. Esta cantidad supone nada menos que el 35% de las ventas totales de carne de vacuno al exterior, que alcanzaron en 2003 la cifra de 4.700 millones de dólares. Además, la apertura de Japón se consideraba la clave para conseguir la reapertura de otros mercados de importancia, localizados sobre todo en el extremo oriente. De hecho, inmediatamente después de Japón, se anunció la reapertura de Hong Kong; semanas después se reabrió Corea del Sur, y la víspera de este incidente se había anunciado la reapertura de Singapur.

Estudio sobre el mercado del vino

El Wine Market Council, una asociación que agrupa a productores de vino, así como a importadores, mayoristas y minoristas en los EEUU, y cuya principal misión es favorecer la expansión del mercado del vino, ha realizado un nuevo estudio sobre el mercado estadounidense que revela algunas conclusiones interesantes.

El consumo de vinos en los EEUU vivió sus horas más bajas en la década de los 80, con descensos consecutivos, pero desde 1991 cambió la tendencia, y en estos momentos se vive un récord de consumo con 232 millones de cajas en 2003. Esto significa un aumento del 30% en los últimos cinco años, mientras que el consumo de cerveza y de bebidas espirituosas se redujo en un 25 % en el mismo período. Esto significa, en consumo per cápita, que se ha pasado de 7,15 litros por adulto en 1991 a 10,14 litros en 2003. No obstante, el potencial de crecimiento de este mercado es todavía muy importante si se compara con el consumo en los países europeos como Reino Unido (14 l), España (36 l) o Italia (58 l).

Este aumento del consumo se ha debido, en buena medida, a la percepción del público de que el consumo moderado de vino puede reportar beneficios para la salud, así como a las campañas publicitarias de determinadas marcas, a la campaña que desarrolló el Wine Market Council sobre las ocasiones apropiadas para consumir vino, y a la aceptación que está encontrando entre los jóvenes.

El estudio, realizado sobre una muestra de 1.400 consumidores de los 50 estados, revela la tendencia del consumidor a dejarse seducir por publicidad y mensajes que presentan al vino en un entorno más relajado y desenfadado del habitual, lo que también explicaría el éxito de nuevas marcas que responden a este estereotipo: vinos nuevos, menos complejos, y con una imagen más informal. Otro dato relevante, esta vez derivado de otro sondeo diferente realizado por Gallup, revela que el 56% de los consumidores y el 55% de los compradores de vino en los EEUU son mujeres.

Este perfil de nuevo consumidor explicaría el éxito de vinos como la marca "Yellow Tail", de Australia, con una etiqueta muy poco convencional que representa a un canguro, y que en sólo cinco años en el mercado estadounidense ha conseguido vender un millón de cajas al mes; o de vinos *light*, como un Chardonnay de sólo 10 grados que elabora una empresa de Santa Bárbara, en California.

Este estudio hace así una llamada de atención a los productores domésticos de vino que, de acuerdo con los datos existentes, estarían perdiendo cuota de mercado frente a los vinos importados, en particular los australianos e italianos, con una mejor relación de calidad/precio. En 2002, el 67% del mercado estadounidense era para los vinos de California, un 8% para los vinos de otros estados y un 25% para los de importación. Pero los últimos datos del Wine Institute sitúan la cuota de California en 2004 en el 64%, mientras que Australia habría subido al 6,7%, con un aumento espectacular del 20% respecto al año



anterior, con lo que se sitúa como segundo exportador a Estados Unidos, solo por detrás de Italia, que tiene el 7,5% del mercado.

Preocupación en el sector agrario por la propuesta de ley de inmigración

Los productores de frutas y hortalizas de los Estados Unidos pueden perder miles de millones de dólares si la propuesta sobre inmigración que ya ha sido aprobada por la Cámara de Representantes del Congreso de los Estados Unidos se convierte finalmente en ley. Durante la Convención celebrada por la American Farm Bureau Federation (AFBF), la asociación agraria más importante e influyente del país, se presentaron los resultados de un estudio realizado por la organización, que muestra que, de llegar a aprobarse definitivamente la ley de inmigración que se está tramitando actualmente, se producirían 9.000 millones de dólares en pérdidas para el sector agrario estadounidense y cerca de 5.000 millones de pérdidas en los ingresos anuales de los agricultores. La AFBF ha dejado claro que no están en contra de una ley de inmigración más dura que proteja las fronteras, pero que el gobierno no puede cerrar las fronteras y no tener en cuenta a los trabajadores agrarios.

El estudio realizado muestra que, de aplicarse dicha ley de inmigración, un tercio de los productores de frutas y hortalizas no serían capaces de competir en el mercado, por lo que se produciría una dependencia cada vez mayor de las importaciones de productos frescos procedentes de otros países, en clara referencia a México. Entre otros datos aportados por dicho estudio: si se aplicara finalmente la ley, la media de salario de los trabajadores agrarios pasaría de 9,75 dólares a la hora a 11 dólares por hora; casi la mitad de la producción de frutas y hortalizas estadounidense depende de esta mano de obra para su cosecha o recolección; y hasta un tercio de los operadores en el sector productor serían no competitivos.

En este mismo sentido, en el estado de Arizona, al sureste del país lindando con la frontera con México, se está llevando a cabo un nuevo plan para luchar contra la inmigración ilegal. Dicho plan incluye importantes multas y penas para los que contraten a sabiendas trabajadores ilegales. Según declaraciones de asociaciones de productores de la zona, en vez de sanciones se debería tener acceso a una mano de obra legal y adecuada mediante un programa de trabajadores temporales, y que incluso dicho programa permitiera a los trabajadores procedentes de México entrar en los Estados Unidos, trabajar por el día, y volver a sus casas por la noche.

ARGENTINA

Nuevo convenio de pesca en el Golfo de San Jorge

Los Gobernadores de las provincias de Chubut y Santa Cruz han firmado un nuevo convenio de pesca en el Golfo de San Jorge, por el que se ordena y se regula la pesca en las aguas del citado Golfo. El mismo sustituye al que estaba en vigor hasta abril del 2004, fecha en la que fue denunciado unilateralmente por la provincia de Santa Cruz.

El Golfo de San Jorge, lugar en el que se registran las mayores capturas anuales de langostino, se encuentra ubicado entre las dos provincias y sus aguas están consideradas como provinciales, correspondiéndoles a ellas la regulación de la explotación de sus recursos pesqueros.

El anterior convenio, que fue denunciado unilateralmente en abril de 2004 por las autoridades pesqueras de la provincia de Santa Cruz, y que estaba en vigor



desde el año 1988, permitía la concesión de licencias de pesca en los caladeros de ambas provincias, a las empresas radicadas en cada una de ellas.

La importancia para las empresas pesqueras argentinas de capital español, del establecimiento de un nuevo convenio en el Golfo de San Jorge, se fundamenta en que la mayor parte de ellas faenan en el mismo y están radicadas en puertos de esas provincias. Además, España es el destino de más del 35% del valor de la pesca argentina y de más del 60% de las capturas de langostino.

En el nuevo convenio se reduce de forma significativa el esfuerzo pesquero, para garantizar la sustentabilidad del recurso. De los 82 barcos tangoneros que faenan en el Golfo se autorizaran, a partir de 2006, únicamente 42. Se podrán conceder, sólo para el año 2006, permisos mensuales a otros 10 buques.

Las empresas pesqueras denuncian que, a pesar de la importante reducción de las concesiones de pesca para ambas provincias, el convenio admite la posibilidad de que una de las provincias pueda conceder nuevas licencias, si se estima conveniente, válidas sólo para esa provincia. Según las empresas estas nuevas licencias afectarán necesariamente a la unidad biológica común del Golfo.

El convenio contempla la creación de una Comisión Técnica, que estará integrada por el mismo número de representantes de cada una de las provincias y tendrá como misión evaluar y diagnosticar la situación de la pesca en el ámbito del Golfo de San Jorge, establecer programas de explotación conjunta y el seguimiento de la evolución de los recursos pesqueros compartidos, así como establecer normas comunes de trabajo y realizar funciones de control.

Asimismo, crea una Comisión Ejecutiva integrada por un funcionario con rango de ministro de cada una de las provincias. Esta Comisión deberá tomar las decisiones pertinentes para el buen desarrollo del convenio, sin modificar su contenido ni desvirtuar su espíritu, también le compete reglamentar el funcionamiento de la Comisión Técnica y aprobar los planes para la explotación conjunta y el desarrollo sostenible de los recursos pesqueros compartidos.

El presente convenio, que provisionalmente está vigente desde el día 7 de enero, deberá ser ratificado por las instituciones competentes de cada provincia, antes del 1º de abril. En caso de no ser ratificado los permisos de pesca caducarán inmediatamente.

En el convenio se establece que:

- La provincia de Santa Cruz otorgará hasta 17 permisos de pesca a buques tangoneros congeladores propuestos por la provincia de Chubut.
- Chubut otorgará 25 permisos a buques tangoneros congeladores propuestos por Santa Cruz.
- Los permisos de pesca se conceden en precario y por un plazo máximo de un año.
- Cada provincia podrá rotar, una vez por año, hasta el 50% de los buques autorizados, previo informe a la provincia receptora.
- Para la concesión de permisos de pesca recíprocos, no rigen las obligaciones que la provincia que la conceda haya establecido para las empresas radicadas en su jurisdicción.
- Cada provincia podrá negar el permiso si la empresa titular del buque o el armador tuviera pleito judicial con ella.



- Cada provincia podrá establecer periodos de veda, reglamentar sobre artes de pesca, establecer penalizaciones y aquellas otras medidas que juzgue convenientes.
- En el supuesto que el convenio sea denunciado por una de las partes o se acuerde su suspensión, deberá ser comunicado con una anterioridad de 180 días y los permisos otorgados de acuerdo con el mismo podrán concluir la concesión.

La baja de los precios de la carne vacuna no llega a los consumidores

A pesar de las medidas adoptadas por el Gobierno para controlar el precio al consumidor de la carne vacuna, uno de los factores de mayor influencia en la inflación, los precios promedio de los distintos cortes de carne en los supermercados han seguido incrementándose.

Las diferentes asociaciones de consumidores denuncian que los precios de la carne en los supermercados no han bajado, a pesar del fuerte descenso de las cotizaciones ganaderas. Según un estudio de la asociación de Defensa de Usuarios y Consumidores en el que se compara el valor promedio de los animales en el Mercado de Liniers, el mayor centro de comercialización de vacunos, con el precio de la carne en las cuatro cadenas de supermercados más importantes, la bajada de los precios del ganado en Liniers no se ve reflejada en los precios al consumidor. Así, mientras que en el Mercado de Liniers el precio del ganado descendió un 9,5% entre el 16 de noviembre y el 15 de enero, en los grandes supermercados se incrementó hasta un 3,5%.

De las cuatro cadenas estudiadas, el precio promedio de la carne aumentó, durante ese periodo, en tres de ellas, un 3,5%, un 3,2% y un 0,9%. Sólo en una la carne bajó un 2,2% en relación con el mes de noviembre. Según esta asociación de consumidores, el precio promedio de la carne en los supermercados debería haber descendido en este periodo entre un 7,5% y un 12,5%.

En noviembre de 2005, el Gobierno aprobó diversas acciones para aumentar la oferta de carne de vacuno en el mercado interno y provocar un descenso en sus precios. El Ministerio de Economía y de la Producción, eliminó las devoluciones del IVA a las exportaciones de carne de vacuno e incrementó, en un 10%, los impuestos a la exportación, pasando del 5% al 15%. A su vez, la Secretaría de Agricultura aprobó una resolución por la que se prohíbe sacrificar animales bovinos menores de 300 kg de peso.

Asimismo, el presidente Kirchner acordó con los propietarios de supermercados que 226 productos que forman parte de la cesta de la compra básica, entre los cuales se encuentran diversos cortes de carne de vacuno, reducirían su precio de venta al público en un 15% durante un periodo de tres meses.

Las empresas frigoríficas expendedoras de carne de vacuno se han negado a firmar con el Ministerio de Economía un acuerdo, similar al rubricado por los otros sectores, para rebajar los precios. Estas empresas exigen, para la firma del acuerdo, volver a la anterior situación impositiva.

El director de la Oficina de Control Comercial Agropecuario (ONCCA) de la Secretaría de Agricultura, manifestó que aunque la ONCCA no tiene competencia en materia de precios, sí la tiene en cuestiones de lealtad comercial, por lo que se tomarán las medidas necesarias para resolver la situación.

El Gobierno, a través de la ONCCA como responsable de la supervisión de las empresas frigoríficas, está presionando por medio de inspecciones para que estas bajen los precios. De esta forma, los principales frigoríficos sospechosos de



aumentar los precios están siendo sometidos a una vigilancia estricta para detectar irregularidades. Así, el 18 de enero, el Gobierno acordó clausurar, por diversas circunstancias, diez frigoríficos de la provincia de Buenos Aires durante sesenta días.

El director de la ONCCA manifestó que no existe escasez en la oferta de ganado, añadiendo que durante el año 2004 se alcanzaron los 14,29 millones de cabezas de vacuno y en el año 2005 se llegó a 14,26 millones. Al comparar estas cifras anuales, deben tenerse en cuenta los importantes incrementos que durante el año 2005 se produjeron en las exportaciones de carne de vacuno y en el consumo per cápita de la población. De hecho, durante el año 2005, se ha producido un incremento del 24% en los precios de venta al público de la carne de vacuno.

Los acuerdos bilaterales pueden poner en peligro la unión de Mercosur

Los países del Mercosur, liderados por Brasil y Argentina, se opusieron en la última reunión de la Cumbre de las Américas, celebrada en Mar del Plata (Argentina), a avanzar en las negociaciones del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA). Sin embargo, posteriormente, Uruguay y Paraguay han demostrado su interés en negociar acuerdos bilaterales de libre comercio con EEUU. Estos acuerdos, de concretarse, podrían poner en grave peligro la unidad de Mercosur.

En relación con el interés de Uruguay en alcanzar un acuerdo bilateral de libre comercio con EEUU, el Gobierno uruguayo da explicaciones contradictorias:

- Así, aunque el Ministro de Relaciones Exteriores niega que su país pretenda negociar un acuerdo de este tipo con los EEUU, otros miembros del Gabinete parecen inclinarse por lo contrario.
- El Ministro de Economía uruguayo ha manifestado que, con anterioridad a la Cumbre, no se contemplaba la firma de un acuerdo comercial con EEUU, pero que actualmente es un tema que se está planteando, y que él, personalmente, está a favor de un tratado de este tipo.
- Por su parte, el Ministro de Industria considera que siendo EEUU el principal cliente de Uruguay, es con ese país con el que sería interesante firmar un acuerdo de libre comercio. Estas manifestaciones son refrendadas por el Ministro de Turismo.
- Sin embargo, el Ministro de Ganadería explica que, aunque a los compromisos de Mercosur no se le conceden la validez que deberían tener, ningún gobierno le ha planteado a Uruguay la firma de un tratado de libre comercio y que considera una frivolidad entrar en la discusión de un tema que, en realidad, hoy en día es una entelequia.

Esta polémica se agravó con las declaraciones de un senador norteamericano a su paso por Argentina, donde afirmó que el tratado de libre comercio entre su país y Uruguay era ya un hecho, y sólo restaba su ratificación por ambos gobiernos. Posteriormente, un comunicado de la embajada de EEUU en Montevideo, aclaraba que el Senador había querido referirse al Tratado Bilateral de Inversiones de EEUU con Uruguay, tratado que fue aprobado por el Congreso de los EEUU en diciembre pasado, y nunca a un tratado comercial.

El Gobierno uruguayo, que de hecho ya ha iniciado las negociaciones con EEUU con el fin de obtener un aumento de los contingentes de productos alimenticios y la reducción de diversos aranceles, desearía alcanzar un acuerdo de libre comercio pero, al mismo tiempo, no quiere dejar de pertenecer a Mercosur.



Tanto los gobiernos de Brasil como de Argentina, a través de sus ministros de Asuntos Exteriores, han manifestado que técnicamente no es posible que Uruguay, como miembro de Mercosur, negocie un acuerdo de libre comercio con terceros países, y que la firma de un acuerdo bilateral con los Estados Unidos debilitaría el Mercosur hasta el punto de poner en peligro su propia existencia, no es sólo Uruguay el que estaría interesado en negociar un acuerdo de libre comercio con EEUU. Si la iniciativa uruguaya tiene éxito, Paraguay podría intentar otro acuerdo bilateral, lo que supondría la salida de ambos países como miembros de pleno derecho.

En la última cumbre de Mercosur, celebrada en Montevideo en el mes de diciembre pasado, tanto Uruguay como Paraguay expusieron que las economías de ambos países han estado continuamente afectadas, de forma grave, por las crisis cíclicas de sus socios mayores, y que tanto Brasil como Argentina, han demostrado escaso interés a la hora de ofrecer una reglamentación más beneficiosa para el desarrollo de los países pequeños. Añadieron que los procesos de integración no son espontáneos ni sencillos, pero serán todavía más complicados si no existe un compromiso para trabajar todos juntos en la mejora de Mercosur.

Si se concretasen estos hechos, Mercosur podría quedar como una unión aduanera, no muy perfecta, entre Argentina y Brasil, con un socio estratégico Venezuela, y varios países asociados, Bolivia, Colombia, Chile y Perú, estatus que entonces también ostentarían Paraguay y Uruguay.

Los presidentes de Argentina y Brasil, en la reunión que mantuvieron el 18 de enero, mostraron su preocupación por mantener la unidad. El presidente Kirchner manifestó que debe hacerse un esfuerzo conjunto para atender los problemas que la integración crea en las economías de menor escala, manteniendo una actitud solidaria para lograr un acceso sin restricciones al mercado ampliado y perfeccionar la unión aduanera.

Por su parte, el presidente Lula dijo que las economías más fuertes, Argentina y Brasil, deben concienciarse de la responsabilidad que tienen que asumir para la integración del bloque y pidió seguir avanzando en la cooperación regional en las áreas políticas, económicas y sociales, reconociendo que ambos países deben ser más generosos con sus hermanos más pequeños.

BRASIL

Misión de EEUU para la erradicación de la fiebre aftosa en América

Una misión compuesta por quince dirigentes del sector agrario de EEUU, visita Brasil desde el veintitrés al veintiséis de enero, para discutir con empresarios brasileños y autoridades gubernamentales el plan del Grupo Interamericano para la Erradicación de la Fiebre Aftosa (GIEFA) en las áreas más críticas del continente, que comprenden territorios de Brasil, Argentina, Bolivia, Paraguay, Ecuador y Venezuela.

Durante la visita se presentarán los planes y acciones en curso, para incluir las áreas de riesgo desconocido, del norte y nordeste del país, en el Plan Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (PNEFA). Asimismo, se presentarán las medidas de lucha establecidas en los focos detectados en los estados de Mato Grosso del Sur y Paraná, entre septiembre y octubre del 2005.

Dentro de los compromisos ya acordados por el grupo, están la visita a Panaftosa, en Río de Janeiro, y el encuentro con los dirigentes de la Confederación Nacional de Agricultura (CNA) de Brasil. Asimismo, se definirán los equipos que visitarán



Paraguay, Bolivia y Ecuador, para verificar *"in situ"* la predisposición y las condiciones de estos países para tratar de erradicar la Fiebre Aftosa antes del 2010.

La misión americana es potencial donadora de recursos para la erradicación de la enfermedad en las áreas críticas de estos países y en las regiones con menores recursos y quiere establecer contactos con los líderes del sector agrario brasileño y del resto de países, para establecer alianzas estratégicas.

Esta misión esta coordinada por un representante del Comité Ejecutivo de la United Soybean Board, del Illinois Soybean Association y del Animal Ag Team Leader, representando al sector privado de NAFTA en GIEFA. Además, la delegación norteamericana esta compuesta por miembros del American Meat Institute Foundation, National Grain & Feed Association, National Institute for Animal Agricultura US. Animal Health & Food Safety, Animal Health & Farm Services of National Milk Producers Federation, así como representantes de la American Soybean Association y de la Illinois Soybean Association. Han sido invitados a participar también, representantes de la Organización Pan-americana de la Salud (OPAS), de la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) y del Departamento de Agricultura de los EEUU (USDA).

Se afianza el seguro rural

El gobierno brasileño pondrá a disposición del sector en el año 2006, 17 millones de Euros para la subvención al seguro rural, según ha informado el Departamento de Gestión del Riesgo Rural (DEGER) del MAPA-Brasil. Para la información de los agricultores, se van a elaborar 20.000 folletos sobre qué es el seguro rural y en qué consiste la subvención económica al mismo, que serán distribuidos por las Delegaciones Federales de Agricultura de los distintos Estados Federales, por la Confederación Nacional de Agricultura y Pecuaria (CNA), por la Organización de Cooperativas de Brasil (OCB) y por las aseguradoras, entre otras instituciones.

Con esta iniciativa y otras en estudio, el MAPA-Brasil pretende estimular la contratación del Seguro Rural. El contrato del seguro se realizará con el agricultor, ya sea persona física o jurídica, que podrá declarar los cultivos incluidos en el programa de subvención. Dicho programa establece que los cultivos de algodón, maíz y trigo podrán subvencionarse hasta en un cuarenta por ciento; el arroz, la manzana, la soja y la uva hasta en un treinta por ciento, alcanzando la mayor cuantía para el frijol que puede ser subvencionado hasta en un cincuenta por ciento.

Para la operación de este programa el MAPA-Brasil ha llegado a acuerdos y ha acreditado a las siguientes aseguradoras: Mapfre, Aliança, SBR y Minas Brasil. El DEGER estudia todavía la acreditación de algunas otras aseguradoras.

Gripe aviar: detección de materia orgánica en los aeropuertos

El gobierno federal va a reforzar las acciones de prevención en la lucha contra el virus de la gripe aviar en los aeropuertos. El MAPA-Brasil ha anunciado que va a instalar aparatos de rayos X para la detección de materia orgánica en los equipajes de los pasajeros que lleguen a los aeropuertos internacionales.

Los primeros aparatos serán instalados en los aeropuertos de San Pablo y Río de Janeiro, ya que son los dos que reciben el 66% y el 20%, respectivamente, del tránsito internacional de Brasil. Cualquier materia orgánica que se detecte será supervisada, aprehendida e incinerada. Este procedimiento entrará en vigor en los próximos 30 a 60 días.

La principal preocupación del MAPA-Brasil, en relación a la gripe aviar, es la entrada de este tipo de productos transportados por los pasajeros que vienen de diferentes países. Los pasajeros en transito no pasarán por este tipo de chequeo, al no ser Brasil su destino definitivo. Con respecto a la descarga del resto de productos agropecuarios que llegan a los aeropuertos brasileños, continuarán



examinándose como hasta ahora, por el sistema de inspección legalmente establecido.

COSTA RICA

La UE es el segundo mercado de las exportaciones agrícolas

Estados Unidos adquirió un 40% de las exportaciones de base agrícola de Costa Rica en los últimos siete años, según cifras del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). El informe, establece que el segundo mercado es Alemania con alrededor del 7% de las compras de este tipo de productos. Le siguen Holanda, con un 6% del total de exportaciones de base agropecuaria, y Bélgica, con un 5% de las ventas costarricenses.

Al sumar por bloques, Estados Unidos y Canadá adquieren el 41% de las exportaciones de Costa Rica, la Unión Europea el 30% y el istmo centroamericano un 17%. Esos tres bloques compran el 88% de la exportación agrícola.

Café, plátanos, piña, melón, azúcar, yuca, flores y palmito son los productos nacionales que tienen mayor demanda entre los estadounidenses. También se solicitan mucho el chayote, plantas ornamentales, zumos y concentrados de frutas (en especial de naranja y de piña), salsas y preparaciones, y purés de frutas.

A finales de 2005 se registraron 794 empresas agroexportadoras en el país. Alrededor del 50% de ellas son pequeñas y medianas empresas. También hay grandes compañías exportadoras de piña, plátanos, café, melones y zumo de naranja. Estas firmas tienen contratos para comprar la producción a pequeños agricultores, lo cual garantiza una distribución de los ingresos.

Las cifras reflejan la importancia central del mercado de Estados Unidos para el sector agropecuario, por eso es necesario, consideran algunos, aprobar el Tratado de Libre Comercio (TLC) con dicho país, para garantizar el acceso sin aranceles al principal mercado externo. Casi todas las exportaciones agrícolas entran hoy sin aranceles, pero mediante concesiones unilaterales que no dan la seguridad jurídica de un TLC.

Estados Unidos compra unos 1.000 millones de dólares al año en bienes agropecuarios costarricenses. Adquiere el 47% del plátano, el 54% de la piña, el 51% del café, el 45% de las plantas ornamentales, el 57% del melón, el 25% de los jugos y concentrados de frutas, el 12% de los follajes y hojas, el 28% de los purés y pastas de frutas, el 7% de las salsas y preparaciones, el 64% del azúcar, el 99% del alcohol etílico, el 91% de las flores y el 22% del palmito.

Alemania es el segundo mercado, con unos 175 millones de dólares anuales. Consume el 12% del plátano que exporta Costa Rica, el 9% de la piña, el 14% del café, el 4% de las plantas ornamentales, el 13% del melón, el 3% de los zumos y concentrados de frutas, el 21% de los follajes y hojas y el 4% de los purés y pastas de frutas.

Holanda compra bienes agrícolas a Costa Rica por unos 145 millones de dólares al año, 7% de la piña, 4% del café, 30% de las plantas ornamentales, 11% del melón, 39% de los zumos y concentrados, 52% de follajes y hojas y 38% de los purés y pastas de frutas.

España se encuentra en el lugar número 12 con unos 30 millones de dólares anuales.



La agricultura creció en 2005

El crecimiento del sector agropecuario durante 2005 fue del 4%, muy superior al 0,8% de 2004. Dicho sector aportó al incremento del Producto Interno Bruto un 10% si se contempla solo la producción primaria, aunque la contribución real podría superar el 30%.

Según datos de la Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA), la agricultura contempla un total de 245.000 empleos y aporta el 35% de las divisas por exportaciones, con una cifra aproximada de 1.900 millones de dólares.

De los principales productos de exportación, nueve son de origen agropecuario, plátano, piña, café, melón, aceite de palma, follajes, plantas ornamentales, azúcar y yuca.

Las exportaciones de frutas crecieron durante el 2005 con un valor de 795 millones dólares, y más de 2,7 millones de toneladas métricas. Las principales siguen siendo plátano, que disminuyó en ventas por los efectos del clima a inicios del 2005, seguido por piñas, mangos, naranjas, papayas, aguacates y limones. Las expectativas en cuanto a estos productos son optimistas, debido a que los estadounidenses y europeos están aumentando el consumo de dichos productos.

En un reciente reportaje publicado por el Servicio de Investigaciones Económicas del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos se informa que el consumo de frutas frescas subió 1%, hasta las 101,97 libras por persona, el más alto registro que se tiene. Los consumidores estadounidenses no solo están comiendo más fruta fresca, sino que están pagando más por ella: según el Índice de Precios, ese apartado subió un 3%.

El mercado interno también aportó dinamismo, ya que se vendieron en total más de 250.000 toneladas de frutas y hortalizas por 124 millones de dólares.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería, por medio de las 91 Agencias de Servicios Agropecuarios, facilitó asistencia técnica el año pasado a 700 organizaciones que agrupan a más de 41.500 pequeños y medianos productores.

A través de diversas fuentes crediticias se logró en el 2005 impulsar al menos 400 nuevos proyectos, por una cantidad próxima a los 26 millones de dólares y en beneficio de unos 20.000 agricultores.

El Programa de Reconversión Productiva aprobó, hasta septiembre del año pasado, 7 nuevos proyectos, por un total de 6 millones de dólares que beneficiaron a 972 organizaciones de pequeños y medianos agricultores.

Los arroceros exigen respuestas del Gobierno antes de las elecciones

Los productores de arroz exigieron al Gobierno una respuesta a sus demandas antes de las elecciones presidenciales del próximo 5 de febrero.

La Corporación Arrocera Nacional (Conarroz) teme que la eventual vigencia del tratado de libre comercio con Estados Unidos (Cafta), afecte su producción y, por eso, piden mecanismos de protección.

Las autoridades de comercio exterior afirman que las demandas pueden ser admitidas, con la salvedad de dos de ellas que dependen también de otros países, aunque no aseguraron que antes de los comicios pueda haber una respuesta definitiva.



Así, el sector exige que el Ejecutivo respalde el acuerdo de los productores de fijar en 54% el arancel externo común centroamericano, lo que en el caso de Costa Rica, significa elevarlo desde el 35% actual.

También piden que se formalice en la Organización Mundial de Comercio (OMC) la alternativa a la Salvaguardia Especial Agrícola a la que se renunció en el tratado y que se presente la propuesta lo antes posible en el seno de esa organización.

En el caso del arancel externo común, países como Guatemala y Nicaragua, que tienen aranceles del 90% y 60%, respectivamente, están evaluando las consecuencias de ajustarlo al 54%.

En cuanto a la alternativa de la Salvaguardia que se perdió con el Cafta, Costa Rica aún no ha presentado una propuesta concreta, pero este año, teóricamente el último de la ronda de Doha, es cuando debe hacerse.

En cuanto a la administración del contingente de importación, Conarroz pretende que, de acuerdo con el Gobierno, se elabore un reglamento que defina los términos de la gestión y la distribución de ese contingente.

Costa Rica negoció un arancel cero para un contingente de 50.000 toneladas de arroz cáscara y 5.000 de descascarillado. Fuera de dicho contingente, se mantiene una desgravación a 20 años, con 10 de gracia.

MEXICO

Las exportaciones agroalimentarias en 2005

Un análisis sobre el comportamiento del sector agrario en 2005, elaborado por el Consejo Nacional Agropecuario (CNA), muestra que las ventas mexicanas al exterior de productos agrícolas y alimentos se incrementaron "no obstante que el tipo de cambio peso-dólar no ha aumentado sustancialmente".

Es previsible que la cifra de cierre de 2005 muestre que las exportaciones agroalimentarias en ese año rebasaron los 10.000 millones de dólares por primera vez en la historia, lo que representará un incremento de más de 10% respecto a 2004.

De esta forma, México ha logrado una reducción en su déficit agroalimentario con el mundo. Pasando de 3.300 millones de dólares en 2004 a una estimación de 2.500 millones en el último año.

Según el CNA, el crecimiento de las exportaciones se ha dado principalmente en frutas, bebidas alcohólicas (cerveza y tequila) y hortalizas, mientras que las mayores compras al exterior consistieron en carne y despojos comestibles, preparados a base de cereales, leche y productos lácteos.

Resalta que en 2005 disminuyó en más del 10% el valor de las importaciones de granos y oleaginosas, siendo debida esta reducción a disminuciones de los precios internacionales.

Asimismo señala el informe del CNA que el crecimiento del Producto Interior Bruto (PIB) de las actividades agroalimentarias en su conjunto fue modesto, pero aceptable en un entorno macroeconómico que es estable. Sin embargo advierte que "el sector no está logrando generar la totalidad de plazas laborales que demanda el país"; considerando que el 20% del empleo formal se concentra en el sector agrario.

El Informe del CNA, titulado "Resultados en 2005 y perspectivas para 2006 en el sector agroalimentario", señala que el crecimiento del PIB en la agroindustria será



en 2005 superior al 3%, respecto a 2004, año en que el incremento sobre 2003 fue, a su vez, de 2,4 puntos porcentuales.

Acerca del sector agropecuario, el aumento estimado del PIB para 2005 es de 1,5 a 2%, esto es la mitad de avance registrado el año anterior, que fue de un 4%.

El CNA afirma que "aun, con esta reducción se puede considerar un buen año para el sector agropecuario, tomando en cuenta el tradicional y típico comportamiento alternado de un año con buen crecimiento y otro con prácticamente nulo avance, y el antecedente de dos años continuos (2003 y 2004) con alzas favorables, entre 3,5 y 4%."

Igualmente, el documento destaca la falta de interés del capital privado por el campo. Muestra que en 2005 (con datos hasta septiembre) la Inversión Extranjera Directa (IED) sólo se orientó con 2,5 millones de dólares al sector agropecuario. Esto es menos de 0,01% del total de esa inversión (que ha sido de 13.000 millones hasta septiembre y estimándose en 27.000 millones al cierre de 2005).

Sobre las expectativas para 2006, el CNA resalta la posibilidad de buenas cosechas en el ciclo otoño/invierno 2005-06, dependiente del agua de riego en buena parte. Hay optimismo debido a que las presas para riego se encuentran en un promedio del 75% de su capacidad útil, diez puntos superiores de lo registrado hace un año.

Las perspectivas para los precios del maíz y del sorgo para 2006, según el Informe en cuestión, son que prevalezcan niveles deprimidos, y ello a pesar de la reducción de 7% en la producción de estos granos que Estados Unidos experimentó en 2005. En base a esta previsión, será necesaria la utilización de mayores recursos presupuestarios para apoyos a la comercialización de ambos tipos de grano.

En 2004/05 el precio para el maíz al productor de Estados Unidos fue de 74,8 dólares por tonelada, y se prevé que en 2005/06 sea de 70,9. Esta reducción del 94,8% es comparable con la operada en 2003/04, que fue del 95,3 %.

Para el trigo, se estima que los precios se mantendrán estables en los niveles actuales, dada la situación de la oferta/demanda de EU. Sin embargo, los precios para el haba y la torta de soja crecerán en un 8 % y un 14%, respectivamente, debido a una ligera reducción en la producción y a un incremento de las demandas mundiales.





4. ORGANISMOS MULTILATERALES

FAO

La gripe aviar podría extenderse a África y Europa en primavera

Durante los días 17 y 18 de enero se ha celebrado en Pekín (China) la conferencia internacional sobre compromisos de los países para contribuir en la lucha contra la gripe aviar y la gripe humana en que pudiera degenerar aquella.

El Director General adjunto de la FAO, en su intervención en dicha Conferencia, advirtió de la preocupación de la FAO ante la posibilidad de que nuevos países resulten infectados como consecuencia de los desplazamientos de personas, animales y aves migratorias.

Con su llegada a Turquía, el virus ha alcanzado la encrucijada de Asia, Europa y África, y existe el riesgo de que continúe extendiéndose.

En zonas donde la epidemia es ya endémica, se deberían controlar los movimientos de animales, mercancías y personas. La FAO ha pedido también a todos los países situados en las rutas de las aves migratorias que estén en estado de alerta, preparados para hacer frente a la propagación de la enfermedad en los animales.

En el caso de que la enfermedad llegara a hacerse endémica en las zonas rurales de África, las consecuencias para un continente ya devastado por el hambre y la pobreza serían catastróficas.

La gripe aviar debe ser considerada desde el punto de vista de la sanidad animal y de la salud humana.

La lucha contra la gripe aviar en los animales es la forma más efectiva de reducir la posibilidad de que el virus H5N1 mute o se adapte al hombre para provocar una pandemia de gripe humana.

Contener la epidemia en las aves domésticas reducirá de forma significativa el riesgo para las personas.

La lucha contra la enfermedad en los animales debe realizarse a través de un servicio veterinario bien organizado, donde existan sistemas de alarma efectivos que permitan intervenciones rápidas en la aplicación de las medidas recomendadas a nivel internacional, como el sacrificio de animales y la vacunación.

Todas estas medidas serán más efectivas si se ofrecen a los campesinos compensaciones económicas para promover su participación en las campañas de lucha contra la enfermedad aviar.

Hasta la fecha, la FAO ha recibido cerca de 28 millones de dólares de los donantes y, desde que comenzó la crisis de la gripe aviar en 2003, ese organismo de la ONU ha dedicado más de 7 millones de dólares de sus fondos para ayudar a los países afectados. Este dinero se ha destinado a establecer planes de lucha contra la epidemia, medidas de vigilancia y laboratorios de diagnóstico veterinario; también para realizar estudios socioeconómicos sobre el impacto de la epidemia y el coste de la campaña contra la enfermedad.

Durante los próximos tres años, la FAO necesitará un mínimo de 50 millones de dólares para poder seguir apoyando la coordinación y la cooperación a nivel



regional y mundial, y otros 80 millones de dólares para ayudar a los países afectados en sus campañas de lucha contra la enfermedad a nivel nacional.

Seminario sobre la estructura de los ingresos rurales en los países en desarrollo

Del 16 al 18 de enero se ha celebrado un seminario organizado por la FAO sobre el asunto del epígrafe, con el título: "¿Más allá de la agricultura? La promesa de la economía rural para el crecimiento y la reducción de la pobreza".

En el seminario han participado destacados especialistas mundiales en economía agraria, teniendo como objetivo la búsqueda de fórmulas creativas y estrategias eficaces para ayudar a las familias rurales a escapar del hambre y la pobreza, especialmente en los países en desarrollo.

Entre los temas de debate, figuraron las inversiones públicas en el medio rural, la inmigración, las cadenas de comercialización y su relación con la economía rural. Hubo participación relevante de representantes de bancos multilaterales de desarrollo.

En el seminario se han presentado los resultados preliminares de un proyecto conjunto de la FAO, el Banco Mundial y la American University de Washington DC denominado "Actividades Generadoras de Ingresos Rurales" (conocido como "RIGA" por sus siglas en inglés), que pretende crear una base de datos sobre las fuentes de ingresos rurales, basándose en encuestas realizadas a muestras representativas de familias que viven en el medio rural de países en vías de desarrollo.

El estudio, que abarca tres regiones geográficas en el mundo en desarrollo, indica que el 84% de las familias en el medio rural se dedican a actividades agrícolas, y que este porcentaje alcanza el 99% en algunos países.

Sin embargo, el informe muestra también que las familias campesinas obtienen una parte importante de sus ingresos de actividades rurales no agrícolas, y que éstas son a menudo más lucrativas. La proporción de rentas obtenidas por este tipo de actividades varía entre las diferentes regiones y países. En países más desarrollados, como Panamá, el porcentaje de ingresos derivado de actividades rurales no agrícolas es del 75%, mientras que en países de menor renta, como Nicaragua, el porcentaje es del 28,5%.

OCDE

Grupo de trabajo sobre agricultura y comercio

Recientemente se ha celebrado en París la reunión semestral del Grupo de Trabajo Agricultura y Comercio de la OCDE cuyo cometido es dar un soporte analítico al proceso de liberalización del comercio agrario. Entre las principales tareas del Grupo destaca la evaluación de la implementación de los acuerdos de la Ronda Uruguay así como el estudio de los efectos del avance hacia futuras liberalizaciones; en general, analiza todo tipo de cuestiones emergentes sobre agricultura y comercio.

La 55ª sesión del Grupo de Trabajo se centró en el debate de diversos documentos técnicos, en discusión en la OCDE y aún sin desclasificar, por lo que la información que se puede hacer pública al respecto es sólo genérica y orientativa. Los informes a discutir versaron sobre el impacto que provocan las reformas internas de política



agraria y comercio en los mercados de materias primas, sobre el análisis de las preferencias arancelarias no recíprocas y sobre los vínculos entre inversión directa extranjera, comercio y política comercial, en el contexto del sector agroalimentario.

En cuanto al impacto en los mercados de materias primas de las reformas internas de política agraria y comercio, el documento forma parte del conjunto de estudios que la OCDE ha venido llevando a cabo durante los últimos años para evaluar los efectos de los acuerdos que podrían alcanzarse en la OMC.

Gran interés fue el que despertó el documento *“Efectos globales, a nivel nacional y a nivel del ingreso de los hogares agrarios, de la reforma de la agricultura y el comercio”*. Este trabajo pretende avanzar en el camino de la estimación de los efectos de las reformas de la política agraria. Inicialmente los impactos que se estimaban se centraban en los mercados de productos y en los indicadores macroeconómicos agrarios. En la actualidad se ha tomado conciencia de que es preciso determinar el efecto que las reformas propuestas tienen sobre las rentas de los hogares agrarios.

Tres fueron los aspectos tratados en la reunión respecto de las preferencias arancelarias no recíprocas: primero, el análisis de dichas preferencias otorgadas por EEUU, UE, Canadá y Japón; segundo, las reflexiones de los expertos sobre cómo modelizar las preferencias; tercero, el análisis de los productos y países más dependientes de dichas preferencias.

Los trabajos sobre las preferencias arancelarias recíprocas han sido escasos, y a menudo las ventajas de dichos acuerdos subestimadas, en cierta medida para restarle importancia a una posible erosión de las mismas que podría producirse si se alcanzan acuerdos de liberalización comercial multilateral. Es por ello que estos estudios se programaron para arrojar luz sobre un tema poco conocido y sensible, especialmente ante la inminencia de las negociaciones de la OMC en Hong Kong. Los informes presentaron evidenciaron la complejidad de los acuerdos preferenciales y las dificultades de los modelos de comercio internacional general no bilateral para estudiar dichas preferencias. Los debates se centraron en la manera de mejorar los trabajos en curso. Se apuntó la oportunidad de analizar las preferencias desde la perspectiva del país exportador y la necesidad de profundizar más en los flujos de mercancías, en volumen y valor, comercializadas bilateralmente entre los países que otorgan las preferencias y los países exportadores que las utilizan.

Finalmente, se debatió un documento que versaba sobre los vínculos entre inversión directa extranjera (FDI), comercio y política comercial en el sector agroalimentario. Su análisis se basaba en las cifras de inversión global y en el sector agroalimentario, en una revisión bibliográfica, así como en los modelos gravitacionales a aplicar partiendo de datos de los países OCDE. Los modelos utilizados permiten identificar ciertas evidencias empíricas de que la pertenencia a una determinada área de comercio o las políticas de precios y mercados proteccionistas atraen la inversión directa extranjera.

Análisis de políticas y mercados agrarios

Dentro de la Dirección de Agricultura, Pesca y Alimentación de la OCDE, la mayoría de los trabajos que conciernen al análisis y evolución de los mercados agroalimentarios, al estudio de la economía de la cadena alimentaria, así como al análisis y evaluación de las políticas agrarias, con especial énfasis en la reforma agraria (objetivos, impacto, costes de transacción, ajustes o compensaciones) son desarrollados por el Grupo de Trabajo de Análisis de Políticas y Mercados Agrarios (conocido por sus siglas en inglés APM). Este grupo se reúne cada seis meses y en el presente artículo se abordará su último encuentro.



Algunos de los temas tratados en esta 39ª sesión del Grupo forman parte de los trabajos más clásicos de la OCDE, como la preparación de la publicación *"Políticas agrarias de la OCDE: Panorama"*, o los trabajos sobre indicadores que permiten medir el apoyo de las distintas políticas agrarias (PSE). Otros trabajos, de importancia creciente y más recientes, que fueron abordados en la reunión son: el documento sobre desacoplamiento, el informe sobre los biocombustibles, los trabajos relativos a la cadena agroalimentaria o el estudio sobre las políticas que afectan a la transmisión de explotaciones agrarias y al valor de las cuotas de producción. Dado que la agenda de la reunión fue demasiado amplia para abordarla en su totalidad, esta noticia sólo pretende informar sobre los temas más relevantes.

Uno de los documentos más respaldados en la reunión fue el dedicado a las implicaciones del acoplamiento de las políticas agrarias (el acoplamiento mide mediante un índice numérico la relación entre las ayudas agrarias y sus consecuencias en la producción y los precios), que recopila diversos trabajos realizados por el Secretariado de la OCDE en los últimos años sobre esta materia y que refleja los efectos de acoplamiento-desacoplamiento de diferentes políticas aplicadas en distintos países.

Más controvertido, aunque no por ello menos interesante, resultó el informe sobre costes de transacción de políticas. La introducción de nuevas políticas agrarias, distintas del sencillo modelo tradicional de apoyo a los precios, genera unos costes de diseño e implementación elevados, que es preciso tener en cuenta cuando se trata de medir la eficacia de dichas políticas. Los estudios de la OCDE persiguen, no solamente conocer el volumen de recursos consumidos por las distintas políticas, sino que también y, como primer paso, buscan definir una metodología que, aceptada por todos los países miembros, permita hacer comparaciones y medir la evolución en el tiempo de los costes de transacción de cada política.

En el caso del documento sobre políticas de ajuste compensatorias no hubo problemas para consensuar su pronta desclasificación. Este trabajo se centra en las estrategias que se han llevado a cabo como respuesta a las reformas de la política agraria y a la liberalización del comercio, con el fin de ayudar a las diferentes explotaciones a contrarrestar los efectos adversos que dichas reformas tienen, sobre todo a corto plazo, tanto en las explotaciones agrarias familiares como en otros agentes del sector agroalimentario.

Muy buena acogida tuvo también el documento *"Impacto del futuro incremento en la producción de biocombustibles sobre los mercados agrarios"* que resume los diferentes procesos de producción de biocombustibles, así como las políticas, presentes y futuras, para promover su producción y uso. El informe expone el impacto cuantitativo que se observaría en los mercados agrarios en el supuesto de varios escenarios tanto de producción de biocombustibles como de evolución del precio del petróleo.

En cuanto al sector agroalimentario, se debatieron tres documentos. El primero de ellos versa sobre los principales cambios acontecidos en el comercio alimentario al detalle y pretende explorar metodologías que permitan estimar los márgenes de la distribución, medir el grado de concentración en los mercados e intentar estudiar los efectos que estas modificaciones estructurales están teniendo en el sector primario. El objeto del segundo documento es evaluar las oportunidades y dificultades que supone el uso creciente de normas privadas en términos de acceso a la cadena global alimentaria por los países en desarrollo. El tercer y último documento de este grupo se centra en el análisis de la transmisión de precios a lo largo de la cadena alimentaria, realizando una revisión de la bibliografía existente en torno a los principales mecanismos y modelos utilizados para este fin, y describiendo un método empírico novedoso que permite valorar la manera en la que los cambios en un punto de la cadena afectan a los siguientes, estimando la velocidad y retardo de la transmisión de precios en la cadena agroalimentaria.



Finalmente, cabe destacar las propuestas de proyectos futuros sobre, por ejemplo, la evaluación del grado de acoplamiento de las políticas o la necesidad de establecer medidas compensatorias que acompañen a los procesos de reforma de las políticas agrarias.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

Polémica entre EEUU y la UE sobre ayuda alimentaria

Con ocasión de las negociaciones sobre la ronda Doha que se celebraron en el marco de la OMC en Hong Kong el pasado mes de diciembre, se produjo un agrio debate entre la Unión Europea y los Estados Unidos de América, ambos bs donantes más importantes de asistencia internacional, a título de las modalidades de ayuda alimentaria

El detonante de la polémica fue la publicación en el "Financial Times", el 13 de diciembre, de un anuncio del Programa Mundial de Alimentos en el que instaba a los negociadores reunidos en Hong Kong a "no quitar la comida de la boca de los niños hambrientos". Este anuncio fue reiterado en el mismo periódico una semana después.

La Comisión Europea expresó al Director Ejecutivo del PMA su disconformidad con la toma de posición de esta organización a favor de las contribuciones de ayuda alimentaria en especie, tesis sostenida por EEUU.

La UE es partidaria de abrir un amplio debate sobre ayuda alimentaria en las negociaciones de la Ronda Doha, no para restringirla sino para aumentar su eficacia y reducir sus efectos negativos, causados sobre todo por las compras públicas de excedentes nacionales efectuadas por algunos países donantes, que luego colocan como ayuda alimentaria en países en desarrollo.

La disposición como ayuda alimentaria de estos excedentes internos distorsiona los mercados internacionales de algunas materias primas y perjudica a los productores y comercializadores de países en desarrollo. Por ello la UE y otros importantes países donantes han desaconsejado la continuidad de estas prácticas, recomendando como alternativa las contribuciones en metálico no condicionadas.

Estudios realizados por la OCDE demuestran que la ayuda alimentaria en especie y condicionada tiene un coste 50% superior al de las compras locales de los mismos productos, al tiempo que introduce distorsiones comerciales en los mercados a los que se destina y puede generar corrupción.

EEUU viene colocando desde los años noventa un promedio anual de 4 millones de tn de ayuda alimentaria en especie, lo que supone un 56% de la ayuda alimentaria total de los países donantes.

